

# KPA

Kodeks postępowania  
administracyjnego

# EgzAdmU

Postępowanie egzekucyjne  
w administracji

# UstrSądAdmU

Prawo o ustroju sądów administracyjnych

# PostAdmU

Prawo o postępowaniu  
przed sądami administracyjnymi

6. wydanie



C · H · BECK

TEKSTY USTAW BECKA

---

Kodeks postępowania administracyjnego  
Postępowanie egzekucyjne w administracji  
Prawo o ustroju sądów administracyjnych  
Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi

Polecamy nasze publikacje z zakresu prawa administracyjnego:

**KODEKS POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO, wyd. 23**

Twoje Prawo

**KODEKS POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO, wyd. 28**

Teksty Ustaw Becka

*Robert Kędziora*

**KODEKS POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO**

KodeksSystem

*Robert Kędziora*

**KODEKS POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO**

Krótkie Komentarze Becka

*Robert Kędziora*

**OGÓLNE POSTĘPOWANIE ADMINISTRACYJNE**

Akademia Prawa

*Barbara Adamiak, Janusz Borkowski*

**KODEKS POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO, wyd. 11**

Duże Komentarze Becka

*Marek Bojarski, Wojciech Radecki*

**POZAKODEKSOWE PRAWO KARNE, Tom I-III**

Komentarze Karne Becka

**Kodeks postępowania  
administracyjnego**  
**Postępowanie egzekucyjne  
w administracji**  
**Prawo o ustroju sądów  
administracyjnych**  
**Prawo o postępowaniu  
przed sądami  
administracyjnymi**

Teksty jednolite  
wraz z indeksem rzeczowym

6. wydanie



WYDAWNICTWO C.H. BECK  
WARSZAWA 2011

**Kodeks postępowania administracyjnego  
Postępowanie egzekucyjne w administracji  
Prawo o ustroju sądów administracyjnych  
Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi**

6. wydanie  
Stan prawny: 11 maja 2011 r.

*Redakcja:* Aneta Flisek



© Wydawnictwo C.H. Beck 2011

Informacje wydawcy: Tytuły artykułów umieszczone w nawiasach kwadratowych pochodzą od redakcji. Są one, tak jak i przypisy, chronione prawem autorskim.

Wydawnictwo C.H. Beck Sp. z o.o.  
ul. Bonifraterska 17, 00-203 Warszawa

*Skład i tamanie:* Wydawnictwo C.H. Beck  
*Druk i oprawa:* Elpil, Siedlce

ISBN 978-83-255-3044-0



ISBN e-book 978-83-255-3045-7

## Spis treści

Wykaz skrótów .....	VI
<b>1. Kodeks postępowania administracyjnego</b> z dnia 14 czerwca 1960 r. (Dz.U. Nr 30, poz. 168) .....	1
<b>2. Ustawa o postępowaniu egzekucyjnym w administracji</b> z dnia 17 czerwca 1966 r. (Dz.U. Nr 24, poz. 151) .....	61
<b>3. Prawo o ustroju sądów administracyjnych</b> z dnia 25 lipca 2002 r. (Dz.U. Nr 153, poz. 1269) .....	197
<b>4. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi</b> z dnia 30 sierpnia 2002 r. (Dz.U. Nr 153, poz. 1270) .....	213
<b>5. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o ustroju sądów administracyjnych i ustawę – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi</b> z dnia 30 sierpnia 2002 r. (Dz.U. Nr 153, poz. 1271) .....	283
Indeks rzeczowy .....	289

## Wykaz skrótów

Liczby w nawiasach oznaczają pozycję w spisie treści.

EgzAdmU . . . . .	Ustawa o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (2)
KPA . . . . .	Kodeks postępowania administracyjnego (1)
PostAdmU . . . . .	Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (4)
UstrSądAdmU . . . . .	Prawo o ustroju sądów administracyjnych (3)
WprowAdmU . . . . .	Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o ustroju sądów administracyjnych i ustawę – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (5)

# 1. Kodeks postępowania administracyjnego

z dnia 14 czerwca 1960 r. (Dz.U. Nr 30, poz. 168)

Tekst jednolity z dnia 9 października 2000 r. (Dz.U. Nr 98, poz. 1071)<sup>1</sup>

(zm.: Dz.U. 2001, Nr 49, poz. 509; 2002, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 169, poz. 1387; 2003, Nr 130, poz. 1188; 2004, Nr 162, poz. 1692; 2005, Nr 64, poz. 565, Nr 78, poz. 682; 2008, Nr 229, poz. 1539; 2009, Nr 195, poz. 1501, Nr 216, poz. 1676; 2010, Nr 40, poz. 230, Nr 167, poz. 1131, Nr 182, poz. 1228, Nr 254, poz. 1700; 2011, Nr 6, poz. 18, Nr 34, poz. 173)

## Spis treści

	Art.
<b>Dział I. Przepisy ogólne</b> . . . . .	1–60
Rozdział 1. Zakres obowiązywania . . . . .	1–5
Rozdział 2. Zasady ogólne . . . . .	6–16
Rozdział 3. Organy wyższego stopnia i organy naczelne . . . . .	17–18
Rozdział 4. Właściwość organów . . . . .	19–23
Rozdział 5. Wyłączenie pracownika oraz organu . . . . .	24–27a
Rozdział 6. Strona . . . . .	28–34
Rozdział 7. Załatwianie spraw . . . . .	35–38
Rozdział 8. Doręczenia . . . . .	39–49
Rozdział 9. Wezwania . . . . .	50–56
Rozdział 10. Terminy . . . . .	57–60
<b>Dział II. Postępowanie</b> . . . . .	61–163
Rozdział 1. Wszczęcie postępowania . . . . .	61–66
Rozdział 2. Protokoły i adnotacje . . . . .	67–72
Rozdział 3. Udostępnianie akt . . . . .	73–74
Rozdział 4. Dowody . . . . .	75–88a
Rozdział 5. Rozprawa . . . . .	89–96
Rozdział 6. Zawieszenie postępowania . . . . .	97–103
Rozdział 7. Decyzje . . . . .	104–113
Rozdział 8. Ugoda . . . . .	114–122
Rozdział 9. Postanowienia . . . . .	123–126
Rozdział 10. Odwołania . . . . .	127–140
Rozdział 11. Zażalenia . . . . .	141–144
Rozdział 12. Wznowienie postępowania . . . . .	145–153
Rozdział 13. Uchylenie, zmiana oraz stwierdzenie nieważności decyzji	154–163
<b>Dział III. Przepisy szczególne w sprawach ubezpieczeń społecznych</b>	164–181
<b>Dział IV. Udział prokuratora</b> . . . . .	182–189

<sup>1</sup> Tekst jednolity ogłoszono dnia 17.11.2000 r.



<b>Dział V.</b> ( <i>skreślony</i> )	190–195
<b>Dział VI.</b> ( <i>skreślony</i> )	196–216
<b>Dział VII.</b> Wydawanie zaświadczeń	217–220
<b>Dział VIII.</b> Skargi i wnioski	221–260
Rozdział 1. Postanowienia ogólne	221–226
Rozdział 2. Skargi	227–240
Rozdział 3. Wnioski	241–247
Rozdział 4. Udział prasy i organizacji społecznych	248–252
Rozdział 5. Przyjmowanie skarg i wniosków	253–256
Rozdział 6. Nadzór i kontrola	257–260
<b>Dział IX.</b> Opłaty i koszty postępowania	261–267
<b>Dział X.</b> Przepisy końcowe	268–269

## Dział I. Przepisy ogólne

### Rozdział 1. Zakres obowiązywania

**Art. 1.<sup>2</sup> [Zakres regulacji]** Kodeks postępowania administracyjnego normuje postępowanie:

- 1) przed organami administracji publicznej w należących do właściwości tych organów sprawach indywidualnych rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnych,
- 2) przed innymi organami państwowymi oraz przed innymi podmiotami, gdy są one powołane z mocy prawa lub na podstawie porozumień do załatwiania spraw określonych w pkt 1,
- 3) w sprawach rozstrzygania sporów o właściwość między organami jednostek samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej oraz między organami i podmiotami, o których mowa w pkt 2,
- 4) w sprawach wydawania zaświadczeń.

**Art. 2. [Rozszerzenie]** Kodeks postępowania administracyjnego normuje ponadto postępowanie w sprawie skarg i wniosków (Dział VIII) przed organami państwowymi, organami jednostek samorządu terytorialnego oraz przed organami organizacji społecznych.

**Art. 3. [Wyłączenia]** § 1.<sup>3</sup> Przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego nie stosuje się do:

- 1) postępowania w sprawach karnych skarbowych,

<sup>2</sup> Art. 1 pkt 3 zmieniony ustawą z dnia 30.08.2002 r. (Dz.U. Nr 153, poz. 1271), która wchodzi w życie 1.01.2004 r.

<sup>3</sup> Art. 3 § 1 pkt 2 zmieniony ustawą z dnia 12.09.2002 r. (Dz.U. Nr 169, poz. 1387), która wchodzi w życie 1.01.2003 r.

- 2) spraw uregulowanych w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz.U. Nr 137, poz. 926 i Nr 160, poz. 1083, z 1998 r. Nr 106, poz. 668, z 1999 r. Nr 11, poz. 95 i Nr 92, poz. 1062 oraz z 2000 r. Nr 94, poz. 1037), z wyjątkiem przepisów działów IV, V i VIII.

§ 2. Przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego nie stosuje się również do postępowania w sprawach:

- 1) *(skreślony)*
- 2) *(skreślony)*
- 3) *(skreślony)*
- 4) należących do właściwości polskich przedstawicielstw dyplomatycznych i urzędów konsularnych,

o ile przepisy szczególne nie stanowią inaczej.

§ 3. Przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego nie stosuje się także do postępowania w sprawach wynikających z:

- 1) nadrzędności i podległości organizacyjnej w stosunkach między organami państwowymi i innymi państwowymi jednostkami organizacyjnymi,
- 2) podległości służbowej pracowników organów i jednostek organizacyjnych wymienionych w pkt 1,

o ile przepisy szczególne nie stanowią inaczej.

§ 4. Do postępowania w sprawach wymienionych w § 1, 2 i 3 pkt 2 stosuje się jednak przepisy działu VIII.

§ 5. Rada Ministrów w drodze rozporządzenia może rozciągnąć przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego w całości lub w części na postępowania w sprawach wymienionych w § 2.

**Art. 4. [Immunitet]** Kodeks postępowania administracyjnego nie narusza szczególnych uprawnień wynikających z immunitetu dyplomatycznego i konsularnego oraz umów i zwyczajów międzynarodowych.

**Art. 5. [Pojęcie]** § 1. Jeżeli przepis prawa powołuje się ogólnie na przepisy o postępowaniu administracyjnym, rozumie się przez to przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.

§ 2. Ilekroć w przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego jest mowa o:

- 1) kodeksie – rozumie się przez to Kodeks postępowania administracyjnego,
- 2) *(skreślony)*
- 3) organach administracji publicznej – rozumie się przez to ministrów, centralne organy administracji rządowej, wojewodów, działające w ich lub we własnym imieniu inne terenowe organy administracji rządowej

- (zespolonej i niezespolonej), organy jednostek samorządu terytorialnego oraz organy i podmioty wymienione w art. 1 pkt 2,
- 4) ministrach – rozumie się przez to Prezesa i wiceprezesa Rady Ministrów pełniących funkcję ministra kierującego określonym działem administracji rządowej, ministrów kierujących określonym działem administracji rządowej, przewodniczących komitetów wchodzących w skład Rady Ministrów, kierowników centralnych urzędów administracji rządowej podległych, podporządkowanych lub nadzorowanych przez Prezesa Rady Ministrów lub właściwego ministra, a także kierowników innych równorzędnych urzędów państwowych załatwiających sprawy, o których mowa w art. 1 pkt 1 i 4,
  - 5) organizacjach społecznych – rozumie się przez to organizacje zawodowe, samorządowe, spółdzielcze i inne organizacje społeczne,
  - 6) organach jednostek samorządu terytorialnego – rozumie się przez to organy gminy, powiatu, województwa, związków gmin, związków powiatów, wójta, burmistrza (prezydenta miasta), starostę, marszałka województwa oraz kierowników służb, inspekcji i straży działających w imieniu wójta, burmistrza (prezydenta miasta), starosty lub marszałka województwa, a ponadto samorządowe kolegia odwoławcze.

## Rozdział 2. Zasady ogólne

**Art. 6. [Zasada praworządności]** Organy administracji publicznej działają na podstawie przepisów prawa.

**Art. 7.<sup>4</sup> [Zasada prawdy obiektywnej]** W toku postępowania organy administracji publicznej stoją na straży praworządności, z urzędu lub na wniosek stron podejmują wszelkie czynności niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli.

**Art. 8.<sup>5</sup> [Zasada pogłębienia zaufania]** Organy administracji publicznej prowadzą postępowanie w sposób budzący zaufanie jego uczestników do władzy publicznej.

**Art. 9. [Zasada udzielania informacji]** Organy administracji publicznej są obowiązane do należytego i wyczerpującego informowania stron o okolicznościach faktycznych i prawnych, które mogą mieć wpływ na ustalenie ich praw i obowiązków będących przedmiotem postępowania admini-

---

<sup>4</sup> Art. 7 w brzmieniu ustawy z dnia 3.12.2010 r. (Dz.U. z 2011 r. Nr 6, poz. 18), która wchodzi w życie 11.04.2011 r.

<sup>5</sup> Art. 8 w brzmieniu ustawy z dnia 3.12.2010 r. (Dz.U. z 2011 r. Nr 6, poz. 18), która wchodzi w życie 11.04.2011 r.

stracyjnego. Organy czuwają nad tym, aby strony i inne osoby uczestniczące w postępowaniu nie poniosły szkody z powodu nieznamości prawa, i w tym celu udzielają im niezbędnych wyjaśnień i wskazówek.

**Art. 10. [Zasada wysłuchania stron]** § 1. Organy administracji publicznej obowiązane są zapewnić stronom czynny udział w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwić im wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

§ 2. Organy administracji publicznej mogą odstąpić od zasady określonej w § 1 tylko w przypadkach, gdy załatwienie sprawy nie cierpi zwłoki ze względu na niebezpieczeństwo dla życia lub zdrowia ludzkiego albo ze względu na grożącą niepowetowaną szkodę materialną.

§ 3. Organ administracji publicznej obowiązany jest utrwalić w aktach sprawy, w drodze adnotacji, przyczyny odstąpienia od zasady określonej w § 1.

**Art. 11. [Wyjaśnianie zasadności przesłanek]** Organy administracji publicznej powinny wyjaśniać stronom zasadność przesłanek, którymi kierują się przy załatwieniu sprawy, aby w ten sposób w miarę możliwości doprowadzić do wykonania przez strony decyzji bez potrzeby stosowania środków przymusu.

**Art. 12. [Zasada szybkości i prostoty postępowania]** § 1. Organy administracji publicznej powinny działać w sprawie wnikliwie i szybko, posługując się możliwie najprostszymi środkami prowadzącymi do jej załatwienia.

§ 2. Sprawy, które nie wymagają zbierania dowodów, informacji lub wyjaśnień, powinny być załatwione niezwłocznie.

**Art. 13. [Zasada ugodowego załatwiania spraw]** § 1. Sprawy, w których uczestniczą strony o spornych interesach, mogą być załatwiane w drodze ugody sporządzonej przed organem administracji publicznej (ugoda administracyjna).

§ 2. Organ administracji publicznej, przed którym toczy się postępowanie w sprawie, powinien w tych przypadkach podejmować czynności składające strony do zawarcia ugody.

**Art. 14. [Zasada pisemności]** § 1.<sup>6</sup> Sprawy należy załatwiać w formie pisemnej lub w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu przepisów

---

<sup>6</sup> Art. 14 § 1 w brzmieniu ustawy z dnia 12.02.2010 r. (Dz.U. Nr 40, poz. 230), która wchodzi w życie 17.06.2010 r.

ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz.U. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.), doręczanego środkami komunikacji elektronicznej.

§ 2. Sprawy mogą być załatwiane ustnie, gdy przemawia za tym interes strony, a przepis prawny nie stoi temu na przeszkodzie. Treść oraz istotne motywy takiego załatwienia powinny być utrwalone w aktach w formie protokołu lub podpisanej przez stronę adnotacji.

**Art. 15. [Zasada dwuinstancyjności]** Postępowanie administracyjne jest dwuinstancyjne.

**Art. 16. [Zasada trwałości decyzji]** § 1.<sup>7</sup> Decyzje, od których nie służy odwołanie w administracyjnym toku instancji lub wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, są ostateczne. Uchylenie lub zmiana takich decyzji, stwierdzenie ich nieważności oraz wznowienie postępowania może nastąpić tylko w przypadkach przewidzianych w kodeksie lub ustawach szczególnych.

§ 2. Decyzje mogą być zaskarżane do sądu administracyjnego z powodu ich niezgodności z prawem, na zasadach i w trybie określonych w odrębnych ustawach.

### **Rozdział 3. Organy wyższego stopnia i organy naczelne**

**Art. 17. [Słowniczek]** Organami wyższego stopnia w rozumieniu kodeksu są:

- 1) w stosunku do organów jednostek samorządu terytorialnego – samorządowe kolegia odwoławcze, chyba że ustawy szczególne stanowią inaczej,
- 2) w stosunku do wojewodów – właściwi w sprawie ministrowie,
- 3) w stosunku do organów administracji publicznej innych niż określone w pkt 1 i 2 – odpowiednie organy nadrzędne lub właściwi ministrowie, a w razie ich braku – organy państwowe sprawujące nadzór nad ich działalnością,
- 4) w stosunku do organów organizacji społecznych – odpowiednie organy wyższego stopnia tych organizacji, a w razie ich braku – organ państwowy sprawujący nadzór nad ich działalnością.

**Art. 18. [Pojęcie]** Organami naczelnymi w rozumieniu kodeksu są:

- 1) w stosunku do organów administracji rządowej, organów jednostek samorządu terytorialnego, z wyjątkiem samorządowych kolegiów od-

---

<sup>7</sup> Art. 16 § 1 w brzmieniu ustawy z dnia 3.12.2010 r. (Dz.U. z 2011 r. Nr 6, poz. 18), która wchodzi w życie 11.04.2011 r.

- woławczych, oraz organów państwowych i samorządowych jednostek organizacyjnych – Prezes Rady Ministrów lub właściwi ministrowie,
- 2) w stosunku do organów państwowych innych niż określone w pkt 1 – odpowiednie organy o ogólnokrajowym zasięgu działania,
  - 3) w stosunku do organów organizacji społecznych – naczelne organy tych organizacji, a w razie braku takiego organu – Prezes Rady Ministrów lub właściwi ministrowie sprawujący zwierzchni nadzór nad ich działalnością.

#### Rozdział 4. Właściwość organów

**Art. 19. [Przestrzeganie właściwości]** Organy administracji publicznej przestrzegają z urzędu swojej właściwości rzeczowej i miejscowej.

**Art. 20. [Właściwość rzeczowa]** Właściwość rzeczową organu administracji publicznej ustala się według przepisów o zakresie jego działania.

**Art. 21. [Właściwość miejscowa]** § 1. Właściwość miejscową organu administracji publicznej ustala się:

- 1) w sprawach dotyczących nieruchomości – według miejsca jej położenia; jeżeli nieruchomość położona jest na obszarze właściwości dwóch lub więcej organów, orzekanie należy do organu, na którego obszarze znajduje się większa część nieruchomości,
- 2) w sprawach dotyczących prowadzenia zakładu pracy – według miejsca, w którym zakład pracy jest, był lub ma być prowadzony,
- 3) w innych sprawach – według miejsca zamieszkania (siedziby) w kraju, a w braku zamieszkania w kraju – według miejsca pobytu strony lub jednej ze stron; jeżeli żadna ze stron nie ma w kraju zamieszkania (siedziby) lub pobytu – według miejsca ostatniego ich zamieszkania (siedziby) lub pobytu w kraju.

§ 2. Jeżeli nie można ustalić właściwości miejscowej w sposób wskazany w § 1, sprawa należy do organu właściwego dla miejsca, w którym nastąpiło zdarzenie powodujące wszczęcie postępowania, albo w razie braku ustalenia takiego miejsca – do organu właściwego dla obszaru dzielnicy Śródmieście w m. st. Warszawie.

**Art. 22. [Właściwość organów]** § 1. Spory o właściwość rozstrzygają:

- 1) między organami jednostek samorządu terytorialnego, z wyjątkiem przypadków określonych w pkt 2–4 – wspólny dla nich organ wyższego stopnia, a w razie braku takiego organu – sąd administracyjny,
- 2) między kierownikami służb, inspekcji i straży administracji zespolonej tego samego powiatu, działających w imieniu własnym lub w imieniu starosty – starosta,

- 3) między organami administracji zespolonej w jednym województwie nie wymienionymi w pkt 2 – wojewoda,
- 4) między organami jednostek samorządu terytorialnego w różnych województwach w sprawach należących do zadań z zakresu administracji rządowej – minister właściwy do spraw administracji publicznej,
- 5) (*skreślony*)
- 6) między wojewodami oraz organami administracji zespolonej w różnych województwach – minister właściwy do spraw administracji publicznej,
- 7) między wojewodą a organami administracji niezespolonej – minister właściwy do spraw administracji publicznej po porozumieniu z organem sprawującym nadzór nad organem pozostającym w sporze z wojewodą,
- 8) między organami administracji publicznej innymi niż wymienione w pkt 1–4, 6 i 7 – wspólny dla nich organ wyższego stopnia, a w razie braku takiego organu – minister właściwy do spraw administracji publicznej,
- 9) między organami administracji publicznej, gdy jednym z nich jest minister – Prezes Rady Ministrów.

§ 2.<sup>8</sup> Spory kompetencyjne między organami jednostek samorządu terytorialnego a organami administracji rządowej rozstrzyga sąd administracyjny.

§ 3. Z wnioskiem o rozpatrzenie sporu przez sąd administracyjny może wystąpić:

- 1) strona,
- 2) organ jednostki samorządu terytorialnego lub inny organ administracji publicznej, pozostające w sporze,
- 3) minister właściwy do spraw administracji publicznej,
- 4) minister właściwy do spraw sprawiedliwości, Prokurator Generalny,
- 5) Rzecznik Praw Obywatelskich.

**Art. 23. [Czynności organu]** Do czasu rozstrzygnięcia sporu o właściwość organ administracji publicznej, na którego obszarze wynikła sprawa, podejmuje tylko czynności nie cierpiące zwłoki ze względu na interes społeczny lub słuszny interes obywateli i zawiadamia o tym organ właściwy do rozstrzygnięcia sporu.

---

<sup>8</sup> Art. 22 § 2 w brzmieniu ustawy z dnia 30.08.2002 r. (Dz.U. Nr 153, poz. 1271), która wchodzi w życie 1.01.2004 r.

**Rozdział 5. Wyłączenie pracownika oraz organu**

**Art. 24. [Podstawy wyłączenia pracownika]** § 1.<sup>9</sup> Pracownik organu administracji publicznej podlega wyłączeniu od udziału w postępowaniu w sprawie:

- 1) w której jest stroną albo pozostaje z jedną ze stron w takim stosunku prawnym, że wynik sprawy może mieć wpływ na jego prawa lub obowiązki,
- 2) swego małżonka oraz krewnych i powinowatych do drugiego stopnia,
- 3) osoby związanej z nim z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli,
- 4) w której był świadkiem lub biegłym albo był lub jest przedstawicielem jednej ze stron, albo w której przedstawicielem strony jest jedna z osób wymienionych w pkt 2 i 3,
- 5) w której brał udział w wydaniu zaskarżonej decyzji,
- 6) z powodu której wszczęto przeciw niemu dochodzenie służbowe, postępowanie dyscyplinarne lub karne,
- 7) w której jedną ze stron jest osoba pozostająca wobec niego w stosunku nadrzędności służbowej.

§ 2. Powody wyłączenia pracownika od udziału w postępowaniu trwają także po ustaniu małżeństwa (§ 1 pkt 2), przysposobienia, opieki lub kurateli (§ 1 pkt 3).

§ 3. Bezpośredni przełożony pracownika jest obowiązany na jego żądanie lub na żądanie strony albo z urzędu wyłączyć go od udziału w postępowaniu, jeżeli zostanie uprawdopodobnione istnienie okoliczności nie wymienionych w § 1, które mogą wywołać wątpliwość co do bezstronności pracownika.

§ 4. Wyłączony pracownik powinien podejmować tylko czynności nie cierpiące zwłoki ze względu na interes społeczny lub ważny interes stron.

**Art. 25. [Podstawy wyłączenia organu]** § 1. Organ administracji publicznej podlega wyłączeniu od załatwienia sprawy dotyczącej interesów majątkowych:

- 1) jego kierownika lub osób pozostających z tym kierownikiem w stosunkach określonych w art. 24 § 1 pkt 2 i 3,
- 2) osoby zajmującej stanowisko kierownicze w organie bezpośrednio wyższego stopnia lub osób pozostających z nim w stosunkach określonych w art. 24 § 1 pkt 2 i 3.

§ 2. Przepis art. 24 § 4 stosuje się odpowiednio.

---

<sup>9</sup> Art. 24 § 1 pkt 5 w brzmieniu ustawy z dnia 3.12.2010 r. (Dz.U. z 2011 r. Nr 6, poz. 18), która wchodzi w życie 11.04.2011 r.



**Art. 26. [Wyznaczenie pracownika i organu]** § 1. W przypadku wyłączenia pracownika (art. 24) jego bezpośredni przełożony wyznacza innego pracownika do prowadzenia sprawy.

§ 2. W przypadku wyłączenia organu sprawę załatwia:

- 1) w okolicznościach przewidzianych w art. 25 § 1 pkt 1 – organ wyższego stopnia nad organem załatwiający sprawę,
- 2) w okolicznościach przewidzianych w art. 25 § 1 pkt 2 – organ wyższego stopnia nad organem, w którym osoba wymieniona w tym przepisie zajmuje stanowisko kierownicze.

Organ wyższego stopnia może do załatwienia sprawy wyznaczyć inny podległy sobie organ. W razie gdy osobą wymienioną w art. 25 § 1 pkt 2 jest minister albo prezes samorządowego kolegium odwoławczego, organ właściwy do załatwienia sprawy wyznacza Prezes Rady Ministrów.

§ 3. Jeżeli wskutek wyłączenia pracowników organu administracji publicznej organ ten stał się niezdolny do załatwienia sprawy, stosuje się odpowiednio § 2.

**Art. 27. [Członek organu kolegiального]** § 1. Członek organu kolegiального podlega wyłączeniu w przypadkach określonych w art. 24 § 1. O wyłączeniu tego członka w przypadkach określonych w art. 24 § 3 postanawia przewodniczący organu kolegiального lub organu wyższego stopnia na wniosek strony, członka organu kolegiального albo z urzędu.

§ 1a.<sup>10</sup> Członek samorządowego kolegium odwoławczego podlega wyłączeniu od udziału w postępowaniu w sprawie wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, jeżeli brał udział w wydaniu decyzji objętej wnioskiem.

§ 2. Jeżeli wskutek wyłączenia członków organu kolegiального organ ten stał się niezdolny do podjęcia uchwały z braku wymaganego *quorum*, stosuje się odpowiednio przepisy art. 26 § 2.

§ 3.<sup>11</sup> Jeżeli samorządowe kolegium odwoławcze wskutek wyłączenia jego członków nie może załatwić sprawy, minister właściwy do spraw administracji publicznej, w drodze postanowienia, wyznacza inne samorządowe kolegium odwoławcze.

**Art. 27a.** (*skreślony*)

---

<sup>10</sup> Art. 27 § 1a dodany ustawą z dnia 24.09.2009 r. (Dz.U. Nr 195, poz. 1501), która wchodzi w życie 8.12.2009 r.

<sup>11</sup> Art. 27 § 3 w brzmieniu ustawy z dnia 3.12.2010 r. (Dz.U. z 2011 r. Nr 6, poz. 18), która wchodzi w życie 11.04.2011 r.

## Rozdział 6. Strona

**Art. 28. [Definicja]** Stroną jest każdy, czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie albo kto żąda czynności organu ze względu na swój interes prawny lub obowiązek.

**Art. 29. [Pojęcie]** Stronami mogą być osoby fizyczne i osoby prawne, a gdy chodzi o państwowe i samorządowe jednostki organizacyjne i organizacje społeczne – również jednostki nie posiadające osobowości prawnej.

**Art. 30. [Odesłanie]** § 1. Zdolność prawną i zdolność do czynności prawnych stron ocenia się według przepisów prawa cywilnego, o ile przepisy szczególne nie stanowią inaczej.

§ 2. Osoby fizyczne nie posiadające zdolności do czynności prawnych działają przez swych ustawowych przedstawicieli.

§ 3. Strony nie będące osobami fizycznymi działają przez swych ustawowych lub statutowych przedstawicieli.

§ 4. W sprawach dotyczących praw zbywalnych lub dziedzicznych w razie zbycia prawa lub śmierci strony w toku postępowania na miejsce dotychczasowej strony wstępują jej następcy prawni.

§ 5. W sprawach dotyczących spadków nie objętych jako strony działają osoby sprawujące zarząd majątkiem masy spadkowej, a w ich braku – kurator wyznaczony przez sąd na wniosek organu administracji publicznej.

**Art. 31. [Uprawnienia]** § 1. Organizacja społeczna może w sprawie dotyczącej innej osoby występować z żądaniem:

1) wszczęcia postępowania,  
2) dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu,  
jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i gdy przemawia za tym interes społeczny.

§ 2. Organ administracji publicznej, uznając żądanie organizacji społecznej za uzasadnione, postanawia o wszczęciu postępowania z urzędu lub o dopuszczeniu organizacji do udziału w postępowaniu. Na postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania lub dopuszczenia do udziału w postępowaniu organizacji społecznej służy zażalenie.

§ 3. Organizacja społeczna uczestniczy w postępowaniu na prawach strony.

§ 4. Organ administracji publicznej, wszczynając postępowanie w sprawie dotyczącej innej osoby, zawiadamia o tym organizację społeczną, jeżeli uzna, że może ona być zainteresowana udziałem w tym postępowaniu ze

względu na swoje cele statutowe, i gdy przemawia za tym interes społeczny.

§ 5. Organizacja społeczna, która nie uczestniczy w postępowaniu na prawach strony, może za zgodą organu administracji publicznej przedstawić temu organowi swój pogląd w sprawie, wyrażony w uchwale lub oświadczeniu jej organu statutowego.

§ 6. (*skreślony*)

**Art. 32. [Ustanowienie pełnomocnika]** Strona może działać przez pełnomocnika, chyba że charakter czynności wymaga jej osobistego działania.

**Art. 33. [Przesłanki i tryb]** § 1. Pełnomocnikiem strony może być osoba fizyczna posiadająca zdolność do czynności prawnych.

§ 2. Pełnomocnictwo powinno być udzielone na piśmie lub zgłoszone do protokołu.

§ 3.<sup>12</sup> Pełnomocnik dołącza do akt oryginał lub urzędowo poświadczony odpis pełnomocnictwa. Adwokat, radca prawny, rzecznik patentowy, a także doradca podatkowy mogą sami uwierzytelnić odpis udzielonego im pełnomocnictwa oraz odpisy innych dokumentów wykazujących ich umocowanie. Organ administracji publicznej może w razie wątpliwości zażądać urzędowego poświadczenia podpisu strony.

§ 4. W sprawach mniejszej wagi organ administracji publicznej może nie żądać pełnomocnictwa, jeśli pełnomocnikiem jest członek najbliższej rodziny lub domownik strony, a nie ma wątpliwości co do istnienia i zakresu upoważnienia do występowania w imieniu strony.

**Art. 34. [Wyznaczenie przedstawiciela]** § 1. Organ administracji publicznej wystąpi do sądu z wnioskiem o wyznaczenie przedstawiciela dla osoby nieobecnej lub niezdolnej do czynności prawnych, o ile przedstawiciel nie został już wyznaczony.

§ 2. W przypadku konieczności podjęcia czynności nie cierpiącej zwłoki organ administracji publicznej wyznacza dla osoby nieobecnej przedstawiciela uprawnionego do działania w postępowaniu do czasu wyznaczenia dla niej przedstawiciela przez sąd.

---

<sup>12</sup> Art. 33 § 3 w brzmieniu ustawy z dnia 23.10.2009 r. (Dz.U. Nr 216, poz. 1676), która wchodzi w życie 1.01.2010 r.

**Rozdział 7. Załatwianie spraw**

**Art. 35. [Terminy załatwiania]** § 1. Organy administracji publicznej obowiązane są załatwiać sprawy bez zbędnej zwłoki.

§ 2. Niezwłocznie powinny być załatwiane sprawy, które mogą być rozpatrzone w oparciu o dowody przedstawione przez stronę łącznie z żądaniem wszczęcia postępowania lub w oparciu o fakty i dowody powszechnie znane albo znane z urzędu organowi, przed którym toczy się postępowanie, bądź możliwe do ustalenia na podstawie danych, którymi rozporządza ten organ.

§ 3. Załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej – nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania, zaś w postępowaniu odwoławczym – w ciągu miesiąca od dnia otrzymania odwołania.

§ 4.<sup>13</sup> Przepisy szczególne mogą określać inne terminy niż określone w § 3.

§ 5. Do terminów określonych w przepisach poprzedzających nie wlicza się terminów przewidzianych w przepisach prawa dla dokonania określonych czynności, okresów zawieszenia postępowania oraz okresów opóźnień spowodowanych z winy strony albo z przyczyn niezależnych od organu.

**Art. 36. [Przekroczenie terminu]** § 1.<sup>14</sup> O każdym przypadku niezakończona sprawy w terminie określonym w art. 35 lub w przepisach szczególnych organ administracji publicznej jest obowiązany zawiadomić stronę, podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy.

§ 2. Ten sam obowiązek ciąży na organie administracji publicznej również w przypadku zwłoki w załatwieniu sprawy z przyczyn niezależnych od organu.

**Art. 37. [Uprawnienie strony]** § 1.<sup>15</sup> Na niezakończona sprawy w terminie określonym w art. 35, w przepisach szczególnych, ustalonym w myśl art. 36 lub na przewlekłe prowadzenie postępowania stronie służy zażalenie do organu wyższego stopnia, a jeżeli nie ma takiego organu – wezwanie do usunięcia naruszenia prawa.

---

<sup>13</sup> Art. 35 § 4 w brzmieniu ustawy z dnia 3.12.2010 r. (Dz.U. z 2011 r. Nr 6, poz. 18), która wchodzi w życie 11.04.2011 r.

<sup>14</sup> Art. 36 § 1 w brzmieniu ustawy z dnia 3.12.2010 r. (Dz.U. z 2011 r. Nr 6, poz. 18), która wchodzi w życie 11.04.2011 r.

<sup>15</sup> Art. 37 § 1 w brzmieniu ustawy z dnia 3.12.2010 r. (Dz.U. z 2011 r. Nr 6, poz. 18), która wchodzi w życie 11.04.2011 r.