

PLANSZE BECKA

■ Piotr Gołaszewski

# POSTĘPOWANIE ADMINISTRACYJNE I SĄDOWOADMINISTRACYJNE

2. wydanie



Wydawnictwo C. H. BECK

## PLANSZE BECKA

Postępowanie administracyjne  
i sądowniczo-administracyjne

W sprzedaży:

*B. Adamiak, J. Borkowski*

**KODEKS POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO. KOMENTARZ,**  
wyd. 11

Duże Komentarze Becka

*R. Kędziora*

**KODEKS POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO. EDYCJA DRUGA**

KodeksSystem

*M. Wierzbowski (red.)*

**POSTĘPOWANIE ADMINISTRACYJNE OGÓLNE, PODATKOWE,  
EGZEKUCYJNE I PRZED SĄDAMI ADMINISTRACYJNYMI,** wyd. 13

Podręczniki Prawnicze

*Z. Kmiecik (red.)*

**POLSKIE SĄDOWNICTWO ADMINISTRACYJNE**

Podręczniki Prawnicze

*P. Gołaszewski*

**POSTĘPOWANIE ADMINISTRACYJNE  
I SĄDOWOADMINISTRACYJNE,** wyd. 2

Ćwiczenia Becka

*R. Kędziora*

**OGÓLNE POSTĘPOWANIE ADMINISTRACYJNE,** wyd. 2

Akademia Prawa

**PRAWO ADMINISTRACYJNE 2010**

Teksty Ustaw Becka

**KODEKS POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO  
Z WPROWADZENIEM,** wyd. 23

Twoje Prawo



**EP** [www.edukacjaprawnicza.pl](http://www.edukacjaprawnicza.pl)

[www.sklep.beck.pl](http://www.sklep.beck.pl)

■ Piotr Gołaszewski

# **POSTĘPOWANIE ADMINISTRACYJNE I SĄDOWOADMINISTRACYJNE**

2. wydanie



---

Wydawnictwo C.H. BECK  
Warszawa 2011

*Redakcja: Aneta Flisek*

*Projekt okładki: Robert Rogiński*



**© Wydawnictwo C.H. Beck 2011**

Wydawnictwo C.H. Beck Sp. z o.o.  
ul. Bonifraterska 17, 00-203 Warszawa

*Skład i łamanie: DTP Service*  
*Druk i oprawa: P.W.P. INTERDRUK, Warszawa*

ISBN 978-83-255-2945-1



ISBN e-book 978-83-255-2946-8

# Spis treści

<b>Wykaz skrótów</b> .....	XI
<b>Literatura</b> .....	XIII
<b>Przedmowa</b> .....	XVII
<b>Rozdział I. System procedury administracyjnej</b> .....	1
Tabl. 1. System procedury administracyjnej (cechy i podział ze względu na kryterium podmiotowe) .....	3
Tabl. 2. Podział postępowania przed organami administrującymi ze względu na kryterium funkcjonalne .....	4
Tabl. 3. Podział postępowania rozstrzygającego (orzekającego) przed organami administrującymi ze względu na kryterium przedmiotowe .....	5
Tabl. 4. Podział postępowania pomocniczego przed organami administrującymi ze względu na kryterium przedmiotowe .....	6
Tabl. 5. Podział postępowania egzekucyjnego (wykonawczego) przed organami administrującymi ze względu na kryterium przedmiotowe .....	7
Tabl. 6. Postępowanie przed sądami powszechnymi w systemie procedury administracyjnej (kryterium funkcjonalne i przedmiotowe) .....	8
Tabl. 7. Podział postępowania sądownoadministracyjnego ze względu na kryterium funkcjonalne oraz kryterium przedmiotowe .....	10
<b>Rozdział II. Ogólne postępowanie administracyjne</b> .....	11
Tabl. 8. Funkcje prawa o ogólnym postępowaniu administracyjnym .....	13
Tabl. 9. Zakres obowiązywania ogólnego postępowania administracyjnego .....	14
Tabl. 10. Stadialna budowa ogólnego postępowania administracyjnego .....	15
Tabl. 11. Zasady ogólnego postępowania administracyjnego .....	16
Tabl. 12. Podmioty i uczestnicy ogólnego postępowania administracyjnego .....	17

Tabl. 13.	Kompetencja procesowa organu administracji publicznej w ogólnym postępowaniu administracyjnym _____	18
Tabl. 14.	Właściwość organów administracji publicznej w ogólnym postępowaniu administracyjnym _____	19
Tabl. 15.	Spory o właściwość w ogólnym postępowaniu administracyjnym _____	20
Tabl. 16.	Wyłączenie w ogólnym postępowaniu administracyjnym _____	21
Tabl. 17.	Strona ogólnego postępowania administracyjnego _____	22
Tabl. 18.	Organizacja społeczna w ogólnym postępowaniu administracyjnym _____	23
Tabl. 19.	Udział prokuratora (Rzecznika Praw Obywatelskich) w ogólnym postępowaniu administracyjnym _____	24
Tabl. 20.	Czynności procesowe w ogólnym postępowaniu administracyjnym _____	25
Tabl. 21.	Doręczenia w ogólnym postępowaniu administracyjnym _____	26
Tabl. 22.	Wezwania oraz pomoc prawna w ogólnym postępowaniu administracyjnym _____	27
Tabl. 23.	Protokoły i adnotacje w ogólnym postępowaniu administracyjnym _____	28
Tabl. 24.	Jawność ogólnego postępowania administracyjnego (udostępnianie akt sprawy) _____	29
Tabl. 25.	Terminy w ogólnym postępowaniu administracyjnym _____	30
Tabl. 26.	Przywrócenie terminu w ogólnym postępowaniu administracyjnym _____	31
Tabl. 27.	Środki przeciwdziałania nieterminowości załatwiania spraw oraz przewlekłości proceduralnej organu przysługujące stronie w ogólnym postępowaniu administracyjnym _____	32
Tabl. 28.	Wnoszenie podań w ogólnym postępowaniu administracyjnym _____	33
Tabl. 29.	Wszczęcie ogólnego postępowania administracyjnego _____	34
Tabl. 30.	Formy postępowania wyjaśniającego w ogólnym postępowaniu administracyjnym _____	35
Tabl. 31.	Klasyfikacja środków dowodowych w ogólnym postępowaniu administracyjnym _____	36
Tabl. 32.	Zasady i przebieg postępowania dowodowego w ogólnym postępowaniu administracyjnym _____	37
Tabl. 33.	Uprawdopodobnienie w ogólnym postępowaniu administracyjnym _____	38
Tabl. 34.	Domniemania w ogólnym postępowaniu administracyjnym _____	39
Tabl. 35.	Zawieszenie ogólnego postępowania administracyjnego _____	40
Tabl. 36.	Umorzenie ogólnego postępowania administracyjnego _____	41
Tabl. 37.	Współdziałanie organów administracji publicznej w ogólnym postępowaniu administracyjnym _____	42

Tabl. 38.	Formy załatwienia sprawy w ogólnym postępowaniu administracyjnym (prawne formy orzekania)	43
Tabl. 39.	Rodzaje decyzji wydawanych w ogólnym postępowaniu administracyjnym	44
Tabl. 40.	Ostateczność i prawomocność decyzji wydawanych w ogólnym postępowaniu administracyjnym	45
Tabl. 41.	Rektyfikacja decyzji i postanowień w ogólnym postępowaniu administracyjnym	46
Tabl. 42.	Rodzaje postanowień wydawanych w ogólnym postępowaniu administracyjnym	47
Tabl. 43.	Decyzje i postanowienia w ogólnym postępowaniu administracyjnym	48
Tabl. 44.	Uгода w ogólnym postępowaniu administracyjnym	49
Tabl. 45.	Wadliwość aktu administracyjnego (decyzji lub postanowienia) wydanego w ogólnym postępowaniu administracyjnym	50
Tabl. 46.	Środki weryfikacji decyzji i postanowień w ogólnym postępowaniu administracyjnym	51
Tabl. 47.	Klasyfikacja środków zaskarżenia w ogólnym postępowaniu administracyjnym	52
Tabl. 48.	Postępowanie odwoławcze w ogólnym postępowaniu administracyjnym	53
Tabl. 49.	Rozstrzygnięcia organu odwoławczego w ogólnym postępowaniu administracyjnym	54
Tabl. 50.	Odwołania i zażalenia w ogólnym postępowaniu administracyjnym	55
Tabl. 51.	Wznowienie ogólnego postępowania administracyjnego	56
Tabl. 52.	Uchylenie lub zmiana decyzji ostatecznej w ogólnym postępowaniu administracyjnym	57
Tabl. 53.	Stwierdzenie nieważności decyzji (postanowienia) w ogólnym postępowaniu administracyjnym	58
Tabl. 54.	Środki kontroli wykonania decyzji przez stronę przysługujące organowi administracji publicznej w ogólnym postępowaniu administracyjnym	59
Tabl. 55.	Oplaty i koszty w ogólnym postępowaniu administracyjnym	60
<b>Rozdział III.</b>	<b>Postępowanie podatkowe</b>	61
Tabl. 56.	Różnice pomiędzy postępowaniem podatkowym a ogólnym postępowaniem administracyjnym	63
<b>Rozdział IV.</b>	<b>Postępowanie sądownoadministracyjne</b>	79
Tabl. 57.	Modele sądowej kontroli działalności administracji publicznej	81
Tabl. 58.	Ustrój i organizacja sądów administracyjnych	82
Tabl. 59.	Zakres kognicji sądów administracyjnych	84
Tabl. 60.	Podmioty i uczestnicy postępowania sądownoadministracyjnego	86



Tabl. 61.	Właściwość sądów administracyjnych _____	87
Tabl. 62.	Skład sądu administracyjnego _____	88
Tabl. 63.	Wyłączenie sędziego w postępowaniu sądowoadministracyjnym _____	89
Tabl. 64.	Zdolność sądowa w postępowaniu sądowoadministracyjnym _____	90
Tabl. 65.	Zdolność procesowa w postępowaniu sądowoadministracyjnym _____	91
Tabl. 66.	Zdolność postulacyjna w postępowaniu sądowoadministracyjnym _____	92
Tabl. 67.	Reprezentacja stron i uczestników w postępowaniu sądowoadministracyjnym _____	93
Tabl. 68.	Pełnomocnicy procesowi w postępowaniu sądowoadministracyjnym _____	94
Tabl. 69.	Czynności procesowe w postępowaniu sądowoadministracyjnym _____	95
Tabl. 70.	Pisma w postępowaniu sądowoadministracyjnym _____	96
Tabl. 71.	Posiedzenia sądowe w postępowaniu sądowoadministracyjnym _____	97
Tabl. 72.	Przywrócenie terminu w postępowaniu sądowoadministracyjnym _____	98
Tabl. 73.	Orzeczenia w postępowaniu sądowoadministracyjnym _____	99
Tabl. 74.	Zasady orzekania przez sądy administracyjne _____	100
Tabl. 75.	Wszczęcie postępowania sądowoadministracyjnego _____	101
Tabl. 76.	Przesłanki dopuszczalności skargi do sądu administracyjnego _____	102
Tabl. 77.	Wniesienie skargi do sądu administracyjnego _____	103
Tabl. 78.	Wstrzymanie wykonania aktu lub czynności zaskarżonej do sądu administracyjnego (ochrona tymczasowa w postępowaniu sądowoadministracyjnym) _____	104
Tabl. 79.	Postępowanie mediacyjne przed WSA _____	105
Tabl. 80.	Postępowanie uproszczone przed WSA _____	106
Tabl. 81.	Zawieszenie postępowania sądowoadministracyjnego _____	107
Tabl. 82.	Umorzenie postępowania sądowoadministracyjnego _____	108
Tabl. 83.	Rodzaje wyroków WSA _____	109
Tabl. 84.	Środki zaskarżenia w postępowaniu sądowoadministracyjnym _____	110
Tabl. 85.	Skarga kasacyjna w postępowaniu sądowoadministracyjnym _____	111
Tabl. 86.	Przyczyny nieważności postępowania sądowoadministracyjnego _____	112
Tabl. 87.	Rozstrzygnięcia merytoryczne NSA w postępowaniu kasacyjnym _____	113
Tabl. 88.	Zażalenie w postępowaniu sądowoadministracyjnym _____	114

Tabl. 89.	Wznowienie postępowania sądownoadministracyjnego _____	115
Tabl. 90.	Skarga o stwierdzenie niezgodności z prawem prawomocnego orzeczenia sądu administracyjnego _____	116
Tabl. 91.	Prawomocność, skuteczność i wykonalność orzeczeń wydawanych w postępowaniu sądownoadministracyjnym _____	117
Tabl. 92.	Uchwały NSA _____	118
Tabl. 93.	Koszty postępowania sądownoadministracyjnego _____	119
Tabl. 94.	Zwolnienie od kosztów sądowych oraz prawo pomocy w postępowaniu sądownoadministracyjnym _____	120
<b>Rozdział V.</b>	<b>Postępowanie egzekucyjne w administracji _____</b>	<b>121</b>
Tabl. 95.	Zakres przedmiotowy postępowania egzekucyjnego w administracji _____	123
Tabl. 96.	Podstawy egzekucji administracyjnej _____	124
Tabl. 97.	Podmioty i uczestnicy postępowania egzekucyjnego w administracji _____	125
Tabl. 98.	Właściwość organów egzekucyjnych w postępowaniu egzekucyjnym w administracji _____	126
Tabl. 99.	Środki egzekucyjne w postępowaniu egzekucyjnym w administracji _____	127
Tabl. 100.	Rodzaje środków egzekucyjnych obowiązków o charakterze pieniężnym w postępowaniu egzekucyjnym w administracji _____	128
Tabl. 101.	Rodzaje środków egzekucyjnych obowiązków o charakterze niepieniężnym w postępowaniu egzekucyjnym w administracji _____	129
Tabl. 102.	Zasady postępowania egzekucyjnego w administracji _____	130
Tabl. 103.	Czynności postępowania egzekucyjnego w administracji _____	131
Tabl. 104.	Środki zaskarżenia i środki nadzoru w postępowaniu egzekucyjnym w administracji _____	132
Tabl. 105.	Środki zaskarżenia służące na drodze administracyjnej w postępowaniu egzekucyjnym w administracji _____	133
Tabl. 106.	Przebieg postępowania egzekucyjnego w administracji _____	134
Tabl. 107.	Ograniczenia w prowadzeniu postępowania egzekucyjnego w administracji _____	136
<b>Rozdział VI.</b>	<b>Administracyjne postępowania uproszczone _____</b>	<b>137</b>
Tabl. 108.	Postępowanie uproszczone w sprawach wydawania zaświadczeń _____	139
Tabl. 109.	Postępowanie uproszczone w sprawach skarg (postępowanie skargowe) _____	140
Tabl. 110.	Postępowanie uproszczone w sprawach wniosków (postępowanie wnioskowe) _____	141
<b>Indeks rzeczowy _____</b>		<b>143</b>



# Wykaz skrótów

## 1. Akty normatywne

EgzAdmU _____	ustawa z 17.6.1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (tekst jedn. Dz.U. z 2005 r. Nr 229, poz. 1954 ze zm.)
GospNierU _____	ustawa z 21.8.1997 r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jedn. Dz.U. z 2010 r. Nr 102, poz. 651 ze zm.)
KC _____	Kodeks cywilny
Konstytucja RP _____	Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej
KPA _____	Kodeks postępowania administracyjnego
KPC _____	Kodeks postępowania cywilnego
KRO _____	Kodeks rodzinny i opiekuńczy
OrdPU _____	ustawa z 29.8.1997 r. – Ordynacja podatkowa (tekst jedn. Dz.U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60 ze zm.)
PrPostSAdm _____	ustawa z 30.8.2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.)
PrUSAdm _____	ustawa z 25.7.2002 r. – Prawo o ustroju sądów administracyjnych (Dz.U. Nr 153, poz. 1269 ze zm.)
PrWod _____	ustawa z 18.7.2001 r. – Prawo wodne (tekst jedn. Dz.U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019 ze zm.)

## 2. Czasopisma i publikatory

AUW _____	Acta Universitatis Wratislaviensis
Dz.U. _____	Dziennik Ustaw
M.P. _____	Monitor Polski

## 3. Inne skróty

art. _____	artykuł
nast. _____	następny (-a, -e)
niepubl. _____	niepublikowane (-a, -y)
np. _____	na przykład
Nr _____	numer
NSA _____	Naczelny Sąd Administracyjny

## Wykaz skrótów

orz. _____	orzeczenie
pkt _____	punkt
por. _____	porównaj
red. _____	redakcja
rozdz. _____	rozdział
s. _____	strona
SKO _____	Samorządowe Kolegium Odwoławcze
SN _____	Sąd Najwyższy
t. _____	tom
tabl. _____	tablica (-e)
tekst jedn. _____	tekst jednolity
tj. _____	to jest
TK _____	Trybunał Konstytucyjny
tzw. _____	tak zwany (-a, -e)
UOKiK _____	Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów
ust. _____	ustęp
w zw. _____	w związku
WSA _____	Wojewódzki Sąd Administracyjny
wyd. _____	wydanie
z. _____	zeszyt
zd. _____	zdanie
ze zm. _____	ze zmianami
zob. _____	zobacz

# Literatura

## 1. Podręczniki

- B. Adamiak, J. Borkowski*, Postępowanie administracyjne i sądownoadministracyjne, wyd. 8, Warszawa 2010.
- E. Bojanowski, Z. Cieślak, J. Lang*, Postępowanie administracyjne i postępowanie przed sądami administracyjnymi, pod red. *J. Langa*, wyd. 4, Warszawa 2010.
- K. Celińska-Grzegorzczak, R. Hauser, W. Sawczyn, A. Skoczylas*, Postępowania administracyjne, sądownoadministracyjne i egzekucyjne, pod red. *R. Hausera*, Warszawa 2009.
- K. Chorąży, W. Taras, A. Wróbel*, Postępowanie administracyjne, egzekucyjne i sądownoadministracyjne, wyd. 4, Warszawa 2009.
- W. Chróścielewski, K. Defecińska-Tomczak, Z. Kmieciak, A. Korzeniowska, A. Kubiak-Kozłowska*, Polskie sądownictwo administracyjne, pod red. *Z. Kmieciaka*, Warszawa 2006.
- W. Chróścielewski, J.P. Tarno*, Postępowanie administracyjne i postępowanie przed sądami administracyjnymi, wyd. 3, Warszawa 2009.
- W. Federczyk, M. Klimaszewski, B. Majchrzak*, Postępowanie administracyjne, pod red. *Z. Cieślaka*, Warszawa 2010.
- E. Frankiewicz, M. Sieniuc, M. Szewczyk, J.P. Tarno, J. Wyporska*, Sądowa kontrola administracji. Podręcznik akademicki, pod red. *J.P. Tarno*, Warszawa 2006.
- M. Jaśkowska, M. Masternak, E. Ochendowski*, Postępowanie sądownoadministracyjne, wyd. 4, Warszawa 2010.
- J. Jendroška*, Ogólne postępowanie administracyjne i sądownoadministracyjne, Wrocław 2007.
- R. Kedziora*, Ogólne postępowanie administracyjne, wyd. 2, Warszawa 2010.
- E. Ochendowski*, postępowanie administracyjne – ogólne, egzekucyjne i sądownoadministracyjne. Wybór orzecznictwa, Toruń 2005.
- Z. Ofiarski*, Prawo podatkowe, wyd. 2, Warszawa 2008.
- R. Sawuła, L. Żukowski*, Postępowanie administracyjne, Warszawa 2004.
- M. Szubiakowski, M. Wierzbowski, A. Wiktorowska*, Postępowanie administracyjne – ogólne, podatkowe, egzekucyjne i przed sądami administracyjnymi, pod red. *M. Wierzbowskiego*, wyd. 13, Warszawa 2010.
- T. Woś, H. Knysiak-Molczyk, M. Romańska*, Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, pod red. *T. Wosia*, wyd. 4, Warszawa 2010.

## 2. Komentarze

- B. Adamiak, J. Borkowski, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, wyd. 11, Warszawa 2011.
- S. Babiarz, B. Dauter, B. Gruszczyński, R. Hauser, A. Kabat, M. Niezgódka-Medek, Ordynacja podatkowa. Komentarz, wyd. 7, Warszawa 2011.
- B. Dauter, B. Gruszczyński, A. Kabat, M. Niezgódka-Medek, Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Komentarz, wyd. 4, Warszawa 2011.
- R. Hauser, Z. Leoński, W. Piątek, W. Sawczyn, A. Skoczylasa, Postępowanie egzekucyjne w administracji. Komentarz, pod red. R. Hausera, A. Skoczylasy, wyd. 5, Warszawa 2011.
- D. Jankowiak, Ustawa o postępowaniu egzekucyjnym w administracji. Komentarz, Wrocław 2007.
- Z. Janowicz, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, Warszawa 1999.
- M. Jaśkowska, A. Wróbel, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, wyd. 3, Warszawa 2009.
- R. Kędziora, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, wyd. 3, Warszawa 2011.
- Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarze dla praktyków, pod red. A. Mudreckiego, Gdańsk 2008.
- Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, red. M. Wierzbowski, A. Wiktorowska, Warszawa 2011.
- G. Łaszczycza, Cz. Martysz, A. Matan, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz. Tom I: Komentarz do art. 1–103. Tom II: Komentarz do art. 104–269, wyd. 3, Warszawa 2010.
- Ordynacja podatkowa. Komentarz, pod red. H. Dzwonkowskiego, wyd. 2, Warszawa 2008.
- Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Komentarz, pod red. R. Hausera, M. Wierzbowskiego, Warszawa 2011.
- P. Przybysz, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, wyd. 7, Warszawa 2010.
- P. Przybysz, Postępowanie egzekucyjne w administracji. Komentarz, wyd. 5, Warszawa 2008.
- J.P. Tarno, Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Komentarz, wyd. 4, Warszawa 2009.
- T. Woś, H. Knysiak-Molczyk, M. Romańska, Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Komentarz, wyd. 4, Warszawa 2011.

## 3. Inne opracowania

- B. Adamiak, Odwołanie w polskim systemie postępowania administracyjnego, AUW No 503, Prawo LXXXVIII, Wrocław 1980.
- B. Adamiak, Wadliwość decyzji administracyjnej, Wrocław 1986.
- S. Babiarz, B. Dauter, M. Niezgódka-Medek, Koszty postępowania w sprawach administracyjnych i sądownoadministracyjnych, wyd. 2, Warszawa 2009.
- S. Babiarz, B. Dauter, Wzory pism w sprawach podatkowych, wyd. 3, Warszawa 2009.
- J. Borkowski, Zmiana i uchylanie ostatecznych decyzji administracyjnych, Warszawa 1967.
- J. Borkowski, Decyzja administracyjna, Łódź–Zielona Góra 1998.
- K. Celińska-Grzegorzczak, M. Grzymisławska-Cybulska, A. Gill, D. Mączyński, M. Swora, A. Trela, Koszty i opłaty w postępowaniach administracyjnych i postępowaniu sądownoadministracyjnym, pod red. A. Trela, M. Swory, Warszawa 2007.
- W. Chróścielewski, Organ administracji publicznej w postępowaniu administracyjnym, Warszawa 2002.
- W. Czerwiński, Udział prokuratora w postępowaniu administracyjnym, Toruń 2009.

- B. Dauter, *Zarys metodyki pracy sędziego sądu administracyjnego*, wyd. 3, Warszawa 2011.
- B. Dauter, J. Drachal, M. Niezgódka-Medek, *Wzory pism i orzeczeń w postępowaniu przed sądami administracyjnymi*, wyd. 4, Warszawa 2009.
- A. S. Duda, *Interes prawny w polskim prawie administracyjnym*, Warszawa 2008.
- A. Gill, *Sytuacja procesowa strony w ogólnym postępowaniu administracyjnym i postępowaniach wyjątkowych*, Wrocław 2010.
- W. Grześkiewicz, *Egzekucja administracyjna – teoria i praktyka z orzecznictwem sądowoadministracyjnym*, Warszawa 2006.
- J. Jagielski, *Kontrola administracji publicznej*, wyd. 2, Warszawa 2007.
- K. Jandy-Jendrośka, J. Jendorśka, *System jurysdykcyjnego postępowania administracyjnego*, [w:] *System prawa administracyjnego*, t. III, pod red. T. Rabskiej, J. Łętowskiego, Ossolineum 1978.
- M. Jaśkowska, *Związaną decyzji administracyjnej ustawą*, Toruń 1998.
- T. Jędrzejewski, M. Masternak, P. Rączka, *Administracyjne postępowanie egzekucyjne*, wyd. 3, Toruń 2006.
- T. Kielkowski, *Sprawa administracyjna*, Kraków 2004.
- W. Klonowiecki, *Strona w postępowaniu administracyjnym*, Lublin 1938.
- Z. Kmiecik, *Postępowanie administracyjne w świetle standardów europejskich*, Warszawa 1997.
- Z. Kmiecik, *Ogólne zasady prawa i postępowania administracyjnego*, Warszawa 2000.
- Z. Kmiecik, *Mediacja i concyliacja w prawie administracyjnym*, Kraków 2004.
- Z. Kmiecik, *Postępowanie administracyjne i sądowoadministracyjne a prawo europejskie*, Warszawa 2009.
- Z. Kmiecik, *Odwolania w postępowaniu administracyjnym*, Warszawa 2010.
- Z. R. Kmiecik, *Instytucja zaświadczenia w prawie administracyjnym*, Lublin 2002.
- Z. R. Kmiecik, *Strona jako podmiot oświadczeń procesowych w postępowaniu administracyjnym*, Warszawa 2008.
- Z. R. Kmiecik, *Postępowanie administracyjne, postępowanie egzekucyjne w administracji i postępowanie sądowoadministracyjne*, wyd. 2, Warszawa 2011.
- H. Knysiak-Molczyk, *Uprawnienia strony w postępowaniu administracyjnym*, Kraków 2004.
- H. Knysiak-Molczyk, *Skarga kasacyjna w postępowaniu sądowoadministracyjnym*, wyd. 2, Warszawa 2010.
- H. Knysiak-Molczyk, A. Mudrecki, *Czynności procesowe zawodowego pełnomocnika w sprawach administracyjnych i sądowoadministracyjnych*, Warszawa 2011.
- Kodyfikacja postępowania administracyjnego (na 50-lecie K.P.A.), pod red. J. Niczyporuka, Lublin 2010.
- Koncepcja systemu prawa administracyjnego, pod red. J. Zimmermanna, Warszawa 2007.
- G. Krawiec, *Wznowienie ogólnego postępowania administracyjnego*, Sosnowiec 2007.
- G. Łaszczycza, *Zażalenie w ogólnym postępowaniu administracyjnym*, Kraków 2000.
- G. Łaszczycza, *Zawieszenie ogólnego postępowania administracyjnego*, Kraków 2005.
- G. Łaszczycza, *Rozprawa administracyjna w ogólnym postępowaniu administracyjnym*, Warszawa 2008.
- G. Łaszczycza, C. Martysz, A. Matan, *Postępowanie administracyjne ogólne*, Warszawa 2003.
- G. Łaszczycza, A. Matan, *Doręczenie w postępowaniu administracyjnym ogólnym i podatkowym*, Kraków 1998.
- G. Łaszczycza, A. Matan, *Umorzenie ogólnego postępowania administracyjnego*, Kraków 2002.



## Literatura

- A. *Matan*, Zastępstwo procesowe w ogólnym postępowaniu administracyjnym, Katowice 2001.
- R. *Mikosz*, G. *Radecki*, L. *Strzypek*, Pisma stron w postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Komentarz, orzecznictwo, wzory, Warszawa 2008.
- M. *Mincer*, Uznanie administracyjne, Toruń 1983.
- E. *Pierzchała*, Środki prawne w postępowaniu egzekucyjnym w administracji, Warszawa 2007.
- Postępowanie administracyjne w Europie, pod red. Z. *Kmieciaka*, wyd. 2, Warszawa 2010.
- Pozycja samorządowych kolegiów odwoławczych w postępowaniu administracyjnym, pod red. Cz. *Martysza*, A. *Matana*, Kraków 2005.
- Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Orzecznictwo, pod red. B. *Dautera*, wyd. 2, Warszawa 2009.
- M. *Romańska*, Skuteczność orzeczeń sądów administracyjnych, Warszawa 2010.
- A. *Skoczylas*, Działalność uchwałodawcza Naczelnego Sądu Administracyjnego, Warszawa 2004.
- A. *Skoczylas*, Rozstrzyganie sporów kompetencyjnych i o właściwość przez NSA, Warszawa 2008.
- A. *Skóra*, Współuczestnictwo w postępowaniu administracyjnym, Warszawa 2009.
- K. *Sobieralski*, Nadzwyczajne tryby postępowania administracyjnego, Wrocław 2009.
- R. *Suwaj*, Wydawanie decyzji administracyjnych, Wrocław 2007.
- R. *Suwaj*, Judycjalizacja postępowania administracyjnego, Warszawa 2009.
- System egzekucji administracyjnej, pod red. J. *Niczyporuka*, S. *Fundowicza*, J. *Radwanowicza*, Warszawa-Lublin 2004.
- R. *Hauser*, Z. *Niewiadomski*, A. *Wróbel* (red.), System Prawa Administracyjnego, t. 1, Warszawa 2009.
- R. *Hauser*, Z. *Niewiadomski*, A. *Wróbel* (red.), System Prawa Administracyjnego, t. 6, Warszawa 2011.
- R. *Hauser*, Z. *Niewiadomski*, A. *Wróbel* (red.), System Prawa Administracyjnego, t. 9, Warszawa 2010.
- M.B. *Wilbrandt-Gotowicz*, Skarga kasacyjna w postępowaniu sądowoadministracyjnym, Toruń 2005.
- M.B. *Wilbrandt-Gotowicz*, Instytucja pytań prawnych w sprawach sądowoadministracyjnych, Warszawa 2010.
- K. *Ziemski*, Indywidualny akt administracyjny jako forma prawna działania administracji, Poznań 2005.
- J. *Zimmermann*, Motywy decyzji administracyjnej i jej uzasadnienie, Warszawa 1981.
- J. *Zimmermann*, Administracyjny tok instancji, Kraków 1986.
- J. *Zimmermann*, Polska jurysdykcja administracyjna, Warszawa 1996.

# Przedmowa

Oddając w ręce Czytelników pierwsze wydanie niniejszych Plansz wyraziłem nadzieję, że publikacja ta stanie się pożądanym i użytecznym, a także cennym instrumentem pogłębiania wiedzy z zakresu prawa procesowego administracyjnego. Nadzieja ta towarzyszy mi nadal i z takim właśnie przekonaniem przygotowałem dla Państwa drugie – rozszerzone i uzupełnione – wydanie niniejszych Plansz Becka.

Okres od 2009 r., kiedy niniejsze Plansze Becka po raz pierwszy trafiły w ręce Czytelników, charakteryzował się dużą dynamiką zmian prawa procesowego administracyjnego. W drugim wydaniu uwzględniono wszystkie te nowelizacje dokonując niezbędnych uzupełnień i modyfikacji według stanu prawnego na dzień 1.5.2011 r. Uwzględniono ponadto zmiany uchwalone przed tą datą, które wejdą w życie w okresie późniejszym, tj. nowele wynikające z ustawy z 20.1.2011 r. o odpowiedzialności majątkowej funkcjonariuszy publicznych za rażące naruszenie prawa (Dz.U. Nr 34, poz. 173; wchodzi w życie 17.5.2011 r.), ustawy z 6.8.2010 r. o dowodach osobistych (Dz.U. Nr 167, poz. 1131; wchodzi w życie 1.7.2011 r.), ustawy z 25.3.2011 r. o zmianie ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi oraz ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 76, poz. 409; wchodzi w życie 12.7.2011 r.), a także ustawy z 24.9.2010 r. o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (Dz.U. Nr 197, poz. 1306; w części wchodzi w życie 1.8.2011 r.).

Tak jak przy pierwszym wydaniu niniejszych Plansz, tak i teraz przy drugiej edycji tej publikacji, niezmiennie pozostaje założenie, zgodnie z którym opracowanie niniejsze ma w pierwszej kolejności stworzyć Czytelnikowi możliwość sprawnego ugruntowania oraz usystematyzowania zdobytych już wcześniej wiadomości z zakresu prawa o postępowaniu administracyjnym i sądownoadministracyjnym. Podkreślę, że czynię to zastrzeżenie z pełną świadomością tego, iż w dzisiejszej dobie nazbyt często dochodzi do zjawiska posługiwania się przez młodych adeptów prawa surogatami właściwych źródeł wiedzy z tej dziedziny, przed czym chciałbym ostrzec Czytelników niniejszych Plansz. Oznacza to tyle, że oddawane w Państwa ręce opracowanie nie może zastępować podręczników z zakresu procedury administracyjnej, które niezmiennie stanowią mając pierwotne źródło wiedzy na temat tej szerokiej, a zarazem skomplikowanej materii.

Wychodząc od tego zasadniczego stwierdzenia chcę podkreślić, że niniejsze Plansze Becka powstały właśnie z myślą o stworzeniu Czytelnikowi warunków do sprawdzenia, ugrunto-

wania i usystematyzowania, a w efekcie – pogłębienia – wiedzy z zakresu prawa administracyjnego procesowego.

Istotnym elementem, jaki towarzyszył pracom zarówno nad pierwszym, jak i drugim wydaniem tych Plansz, było także miejsce procedury administracyjnej w procesie kształcenia akademickiego, w szczególności na studiach prawniczych. Jest to bowiem w ocenie Autora miejsce szczególne, gdyż słuchacze stykając się z prawem o postępowaniu administracyjnym i sądownoadministracyjnym przeważnie po raz pierwszy mają kontakt z instytucjami procesowymi – o zasięgu wykraczającym daleko poza ramy procedury administracyjnej – które towarzyszyć im będą odtąd na co dzień w całej ich prawniczej drodze. Stąd też tak ważne jest, aby pamiętając o odrębnych funkcjach i samoistnym charakterze procedury administracyjnej, akcentować zarazem jej związki z całym systemem prawno-procesowym, którego znajomość powinna stanowić nieodzowny element wiedzy każdego współczesnego prawnika. To samo dotyczy również słuchaczy wszelkich odmian studiów administracyjnych, którzy ze względu na węższy, a jednocześnie bardziej szczegółowy przedmiot kształcenia, powinni legitymować się pogłębioną wiedzą z zakresu prawa procesowego administracyjnego.

Na doniosłą rolę, jaką procedura administracyjna odgrywa współcześnie zarówno w procesie kształcenia na studiach prawniczych oraz administracyjnych, jak i w praktyce prawniczej, zwraca uwagę prof. *Marek Wierzbowski* w przedmowie do znamienitego podręcznika pod jego redakcją<sup>1</sup>, jak również prof. *Jacek Jagielski* – znany szerszemu gronu Czytelników przede wszystkim z doskonałych opracowań z zakresu ustrojowego i materialnego prawa administracyjnego – w trakcie swoich wykładów, seminariów i konwersatoriów. Głosy tych wybitnych znawców prawa administracyjnego towarzyszyły Autorowi nieprzerwanie w toku prac zarówno nad pierwszym, jak i drugim wydaniem niniejszych Plansz. Przy tej okazji chciałbym ponownie podziękować Panom Profesorom za całokształt pracy, jaką wnieśli w moje dotychczasowe wykształcenie.

Wychodząc z założenia o potrzebie szerokiego spojrzenia na problematykę procedury administracyjnej, w drugim wydaniu niniejszych Plansz Becka zaprezentowano – w sposób poszerzony względem pierwszej edycji tego opracowania – wszystkie te zagadnienia, które zdają się być najistotniejsze z punktu widzenia nauczania prawa procesowego administracyjnego.

Przygotowanie oddawanych właśnie w ręce Czytelnika Plansz, choćby ze względu na ich stosunkowo szeroką materię, było zadaniem wymagającym, a przede wszystkim pracochłonnym. Chcę w związku z tym podziękować bliskim za udzielone wsparcie i dużą dozę cierpliwości oraz wyrozumiałości, jaką – nie bez poświęceń i wyrzeczeń – okazali Autorowi w trakcie prac nad przygotowaniem zarówno pierwszego, jak i drugiego wydania tych Plansz Becka.

Chcę również podziękować mec. *Lechowi Żyżylewskiemu* – mojemu patronowi w trakcie ukończonej aplikacji radcowskiej – za objęcie tego patronatu, a także za cały wkład, jaki wniósł w moje dotychczasowe wykształcenie prawnicze, przede wszystkim to praktyczne, ale także – co chciałbym z całą mocą podkreślić – teoretyczne.

Pragnę wreszcie podziękować Wydawnictwu C.H. Beck za podjęcie cennej inicjatywy najpierw wydania, a następnie wznowienia (w formie drugiej edycji) niniejszych Plansz.

Uzupełnienie i poprawienie tej publikacji nie byłoby również możliwe bez cennych uwag, jakie w okresie od 2009 r. przekazali Autorowi Czytelnicy. Będę zarazem wdzięczny Czytelnikom za wszystkie dalsze uwagi dotyczące treści niniejszych Plansz, bowiem – tak samo, jak

---

<sup>1</sup> *M. Wierzbowski*, Przedmowa do trzynastego wydania, [w:] *Postępowanie administracyjne – ogólne, podatkowe, egzekucyjne i przed sądami administracyjnymi*, red. *M. Wierzbowski*, Warszawa 2010.

miało to miejsce dotychczas – zostaną one wykorzystane w toku prac nad przygotowaniem kolejnych wydań prezentowanego opracowania.

Życzę Czytelnikom dużo przyjemności z nauki prawa procesowego administracyjnego, w czym – mam taką nadzieję – pomoże rozszerzone i zaktualizowane drugie wydanie niniejszych Plansz Becka. Jednocześnie pragnę zachęcić wszystkich Czytelników również do lektury drugiej edycji opracowania mojego autorstwa pt.: *Postępowanie administracyjne i sądowniczoadministracyjne*, opublikowanego w serii *Ćwiczenia Becka*. Książka ta została pomyślana jako uzupełnienie niniejszych Plansz, wobec czego przedstawione w niej testy i kazusy tworzą integralną całość z tablicami i schematami zawartymi w oddawanych w Państwa ręce Planszach Becka. Zainteresowanym Czytelnikom polecam ponadto dwie pozycje, które ukazały się ostatnio nakładem Wydawnictwa C.H. Beck – *Komentarz do Kodeksu postępowania administracyjnego* pod red. *M. Wierzbowskiego* i *A. Wiktorowskiej* oraz *Komentarz do Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* pod red. *R. Hausera* i *M. Wierzbowskiego*.

Warszawa, kwiecień 2011 r.

*Piotr Gołaszewski*