

STUDIA PRAWNICZE

Prawo gospodarcze publiczne

Andrzej Powałowski (red.)

C·H·BECK

STUDIA PRAWNICZE

Prawo gospodarcze publiczne

W sprzedaży:

A. Cieśliński (red.)

WSPÓLNOTOWE PRAWO GOSPODARCZE, t. II

Studia Prawnicze

J. Olszewski

PRAWO GOSPODARCZE. KOMPENDIUM

Skrypty Becka

M. Stec, T. Mróz (red.)

PRAWO GOSPODARCZE PRYWATNE, wyd. 2

Studia Prawnicze

J. Ablewicz

PRAWO GOSPODARCZE PUBLICZNE

Kazusy Becka

KSH, KRS, MSiGU, PrUpN, wyd. 12

Edycja Sądowa

KODEKS SPÓLEK HANDLOWYCH, wyd. 22

Teksty Ustaw Becka



www.sklep.beck.pl

Prawo gospodarcze publiczne

Redaktor

prof. dr hab. Andrzej Powałowski

Autorzy

Agnieszka Balmas, prof. dr hab. Tomasz Bąkowski,
dr hab. Rafał Blicharz, dr Anna Dobaczewska, dr Michał Kania,
Krystyna Klenowska, dr Maciej Nyka, dr Mirosław Pawełczyk,
prof. dr hab. Andrzej Powałowski, dr Ewa Przeszło,
prof. dr hab. Bartosz Rakoczy, dr Rafał Stankiewicz



WYDAWNICTWO C.H. BECK
WARSZAWA 2011

Propozycja cytowania:
A. Powałowski (red.), Prawo gospodarcze publiczne, Warszawa 2011

Poszczególne części opracowali:

*Agnieszka Balmas: Rozdział VIII,
Tomasz Bąkowski: Rozdział XI,
Rafał Blicharz: Rozdział X,
Anna Dobaczewska: Rozdział XII, XVI,
Michał Kania: Rozdział XV,
Krzyszyna Klenowska: Rozdział III, IV,
Maciej Nyka: Rozdział V, XIX,
Mirosław Pawełczyk: Rozdział II,
Andrzej Powałowski: Rozdział I, IX, XVII, XVIII,
Ewa Przeszło: Rozdział XIII, XIV,
Bartosz Rakoczy: Rozdział VII,
Rafał Stankiewicz: Rozdział VI*

Redakcja: Aneta Flisek



© Wydawnictwo C.H. Beck 2011

Wydawnictwo C.H. Beck Sp. z o.o.
ul. Bonifraterska 17, 00-203 Warszawa

*Skład i łamanie: Marta Świerk
Druk i oprawa: Totem, Inowrocław*

ISBN 978-83-255-2571-2



ISBN e-book 978-83-255-2572-9

Przegląd treści

| | Str. | Nb |
|---|-----------|-----------|
| Wykaz skrótów | XXIII | |
| Przedmowa | XXIX | |
| Rozdział I. Wprowadzenie | 1 | 1 |
| Rozdział II. Prawo energetyczne | 9 | 17 |
| § 1. Zagadnienia ogólne | 10 | 17 |
| § 2. Uczestnicy rynku energii | 15 | 23 |
| § 3. Zasada dostępu osób trzecich do sieci – TPA (<i>Third Party Access</i>) | 20 | 28 |
| § 4. Obowiązki przedsiębiorstw energetycznych | 23 | 31 |
| § 5. Dostarczanie paliw i energii | 28 | 37 |
| § 6. Regulacja prawna odnawialnych źródeł energii (OZE) | 33 | 43 |
| § 7. Polityka energetyczna | 39 | 48 |
| § 8. Planowanie energetyczne | 40 | 49 |
| § 9. Koncesje i taryfy | 41 | 51 |
| § 10. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki | 45 | 52 |
| § 11. Obowiązek sprzedaży energii na giełdzie | 51 | 54 |
| § 12. Kary pieniężne | 51 | 55 |
| Rozdział III. Prawo pocztowe | 53 | 56 |
| § 1. Rozwój i źródła prawa pocztowego | 53 | 56 |
| § 2. Polskie prawo pocztowe | 62 | 66 |
| Rozdział IV. Prawo telekomunikacyjne | 80 | 94 |
| § 1. Zagadnienia ogólne | 80 | 94 |
| § 2. Źródła prawa telekomunikacyjnego | 83 | 98 |
| § 3. Usługa powszechna | 94 | 113 |
| § 4. Regulacja telekomunikacji | 98 | 120 |
| § 5. Kontrola telekomunikacji | 104 | 127 |
| § 6. Organy regulacyjne w sektorze telekomunikacji | 105 | 130 |
| § 7. Wspieranie rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych | 110 | 139 |

| | Str. | Nb |
|---|------|-----|
| Rozdział V. Prawo transportowe | 113 | 141 |
| § 1. Pojęcie transportu | 113 | 141 |
| § 2. Prawo transportowe | 115 | 145 |
| § 3. Umowa przewozu jako podstawa świadczenia usług transportowych | 118 | 155 |
| § 4. Przewóz osób | 119 | 158 |
| § 5. Przewóz towarów | 120 | 163 |
| § 6. Transport drogowy | 122 | 166 |
| § 7. Transport kolejowy | 124 | 172 |
| § 8. Transport morski | 126 | 179 |
| § 9. Transport lotniczy | 128 | 185 |
| Rozdział VI. Prawo farmaceutyczne | 131 | 189 |
| § 1. Zagadnienia wstępne | 132 | 189 |
| § 2. Zasady i tryb dopuszczania do obrotu produktów leczniczych | 139 | 198 |
| § 3. Warunki prowadzenia badań klinicznych produktów leczniczych | 156 | 208 |
| § 4. Warunki wytwarzania i importu produktów leczniczych ... | 160 | 209 |
| § 5. Warunki obrotu produktami leczniczymi | 161 | 210 |
| § 6. Zadania Państwowej Inspekcji Farmaceutycznej i uprawnienia jej organów | 166 | 213 |
| Rozdział VII. Publiczne prawo gospodarki rolnej i przetwórczej | 169 | 214 |
| § 1. Zagadnienia wprowadzające | 170 | 214 |
| § 2. Działalność rolnicza a ochrona środowiska | 173 | 216 |
| § 3. Grupy producentów rolnych i ich związki, pojęcie producenta rolnego. Spółdzielnie rolnicze | 180 | 224 |
| § 4. Rolnictwo ekologiczne | 183 | 228 |
| § 5. Obrót gruntami rolnymi | 186 | 231 |
| § 6. Regulacja rynków rolnych | 191 | 238 |
| § 7. Organizacja rolnictwa – Agencja Rynku Rolnego i Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa | 197 | 244 |
| Rozdział VIII. Publicznoprawna regulacja bankowości i ubezpieczeń | 203 | 252 |
| § 1. Publicznoprawna regulacja bankowości | 204 | 252 |
| § 2. Publicznoprawna regulacja ubezpieczeń | 242 | 293 |
| Rozdział IX. Prawo i ochrona konkurencji | 282 | 350 |
| § 1. Istota konkurencji | 284 | 350 |
| § 2. Podstawy prawne, zakres i cel ochrony konkurencji | 286 | 356 |

| | Str. | Nb |
|---|------------|------------|
| § 3. Przedsiębiorca jako podmiot konkurencji | 291 | 367 |
| § 4. Rynek właściwy a zakres konkurencji | 293 | 375 |
| § 5. Monopolizacja gospodarki i jej postaci | 295 | 382 |
| § 6. Organizacja ochrony konkurencji. | 300 | 399 |
| § 7. Zakazy praktyk ograniczających konkurencję jako przejaw ochrony konkurencji | 307 | 424 |
| § 8. Zapobieganie nadmiernej koncentracji w gospodarce jako przejaw ochrony konkurencji. | 316 | 448 |
| § 9. Ochrona konkurencji poprzez zwalczanie zachowań nieuczciwych | 319 | 459 |
| § 10. Ochrona konkurencji w drodze ustanawiania tzw. zakazów konkurencji | 323 | 468 |
| § 11. Postępowanie antymonopolowe przed Prezesem UOKiK | 326 | 476 |
| Rozdział X. Nadzór państwa nad rynkiem kapitałowym | 342 | 527 |
| § 1. Wprowadzenie | 343 | 527 |
| § 2. Komisja Nadzoru Finansowego jako organ administracji publicznej | 347 | 530 |
| § 3. Postępowania sprawdzające Komisji Nadzoru Finansowego | 362 | 539 |
| § 4. Środki nadzorcze KNF | 370 | 549 |
| § 5. Środki ochrony prawnej podmiotów nadzorowanych przez KNF. | 377 | 563 |
| Rozdział XI. Kształtowanie ładu przestrzennego na potrzeby gospodarki | 382 | 564 |
| § 1. Uwagi ogólne | 382 | 564 |
| § 2. Źródła prawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. | 385 | 569 |
| § 3. Zasady prawne planowania i zagospodarowania przestrzennego | 389 | 574 |
| § 4. Prawne urządzenia planowania i zagospodarowania przestrzennego | 410 | 634 |
| § 5. Projektowane zmiany w prawnej regulacji planowania i zagospodarowania przestrzennego. | 432 | 688 |
| Rozdział XII. Pomoc publiczna dla przedsiębiorców | 437 | 703 |
| § 1. Definicja pojęcia i zakres regulacji prawnej | 437 | 703 |
| § 2. Przesłanki dopuszczalności pomocy publicznej | 445 | 712 |
| § 3. Zasady i klauzule udzielania pomocy publicznej | 447 | 714 |
| § 4. Rodzaje pomocy publicznej | 450 | 720 |
| § 5. Formy pomocy publicznej | 457 | 728 |
| § 6. Notyfikacja pomocy publicznej | 460 | 732 |
| § 7. Procedury nadzwyczajne | 465 | 736 |

| | Str. | Nb |
|--|------------|------------|
| § 8. Monitorowanie udzielonej pomocy | 467 | 737 |
| § 9. Obowiązek zwrotu pomocy | 468 | 738 |
| Rozdział XIII. Prawo zamówień publicznych | 471 | 741 |
| § 1. Wprowadzenie. Źródła prawa zamówień publicznych | 472 | 741 |
| § 2. Międzynarodowe prawo zamówień publicznych | 480 | 746 |
| § 3. Ogólna charakterystyka prawa zamówień publicznych | 482 | 747 |
| § 4. Zamawiający i wykonawca | 486 | 750 |
| § 5. Przedmiot zamówień publicznych | 494 | 753 |
| § 6. Tryby udzielania zamówień publicznych | 498 | 756 |
| § 7. Procedury „uzupełniające” i szczególne udzielania zamówień publicznych | 512 | 765 |
| § 8. Umowa w sprawie zamówień publicznych | 513 | 766 |
| § 9. Prezes Urzędu Zamówień Publicznych | 517 | 767 |
| § 10. Środki ochrony prawnej | 519 | 768 |
| § 11. Podsumowanie | 526 | 771 |
| Rozdział XIV. Koncesje na roboty budowlane i usługi | 528 | 772 |
| § 1. Wprowadzenie | 528 | 772 |
| § 2. Ogólna charakterystyka koncesji na roboty budowlane lub usługi | 534 | 778 |
| § 3. Postępowanie o zawarcie umowy koncesji | 538 | 783 |
| § 4. Podsumowanie | 543 | 784 |
| Rozdział XV. Partnerstwo publiczno-prywatne | 545 | 785 |
| § 1. Partnerstwo publiczno-prywatne. Zagadnienia ogólne | 546 | 785 |
| § 2. Normatywna regulacja partnerstwa publiczno-prywat- nego | 553 | 793 |
| § 3. Partnerstwo publiczno-prywatne w praktyce | 564 | 801 |
| Rozdział XVI. Specjalne strefy i obszary gospodarcze | 565 | 803 |
| § 1. Uwaga wstępna | 565 | 803 |
| § 2. Wolne obszary celne (WOC) i składy wolnocłowe (SWC) | 566 | 804 |
| § 3. Specjalne strefy ekonomiczne (SSE) | 570 | 807 |
| § 4. Parki naukowo-technologiczne i inkubatory przedsiębiorczości | 578 | 815 |
| Rozdział XVII. Przekształcenia własnościowe w gospodarce | 582 | 819 |
| § 1. Istota przekształceń własnościowych | 584 | 819 |
| § 2. Nacjonalizacja | 584 | 820 |
| § 3. Reprywatyzacja | 588 | 830 |
| § 4. Uwłaszczenie i komunalizacja | 595 | 847 |

| | Str. | Nb |
|--|------|------|
| § 5. Prywatyzacja | 598 | 857 |
| § 6. Wywłaszczenie nieruchomości | 622 | 922 |
| Rozdział XVIII. Organizacja i funkcjonowanie gospodarki komunalnej | 627 | 936 |
| § 1. Pojęcie i podstawy prawne gospodarki komunalnej | 628 | 936 |
| § 2. Zakres podmiotowy gospodarki komunalnej | 631 | 942 |
| § 3. Zakres przedmiotowy gospodarki komunalnej | 635 | 951 |
| § 4. Formy wykonywania działalności komunalnej | 644 | 969 |
| § 5. Powierzenie zadań samorządu terytorialnego podmiotom zewnętrznym | 655 | 1000 |
| Rozdział XIX. Reglamentacja obrotu towarowego z zagranicą | 662 | 1014 |
| § 1. Geneza i definicja prawa handlu zagranicznego | 663 | 1014 |
| § 2. Regulacja i reglamentacja w obrocie towarowym z zagranicą | 666 | 1020 |
| § 3. Instrumenty taryfowe i parataryfowe i ich wpływ na obrót towarowy z zagranicą | 674 | 1041 |
| § 4. Pozataryfowe instrumenty reglamentacji obrotu towarowego z zagranicą | 684 | 1066 |
| § 5. Instrumenty liberalizacji handlu międzynarodowego | 693 | 1093 |
| Indeks rzeczowy | 695 | |

Spis treści

| | Str. | Nb |
|--|-----------|-----------|
| Wykaz skrótów | XXIII | |
| Przedmowa | XXIX | |
| Rozdział I. Wprowadzenie | 1 | 1 |
| Rozdział II. Prawo energetyczne | 9 | 17 |
| § 1. Zagadnienia ogólne | 10 | 17 |
| § 2. Uczestnicy rynku energii | 15 | 23 |
| § 3. Zasada dostępu osób trzecich do sieci – TPA (<i>Third Party Access</i>) | 20 | 28 |
| § 4. Obowiązki przedsiębiorstw energetycznych | 23 | 31 |
| § 5. Dostarczanie paliw i energii | 28 | 37 |
| § 6. Regulacja prawna odnawialnych źródeł energii (OZE) | 33 | 43 |
| I. Zagadnienia ogólne | 33 | 43 |
| II. System wsparcia odnawialnych źródeł energii | 34 | 44 |
| III. Podstawowe bariery rozwoju odnawialnych źródeł energii w Polsce | 37 | 47 |
| § 7. Polityka energetyczna | 39 | 48 |
| § 8. Planowanie energetyczne | 40 | 49 |
| § 9. Koncesje i taryfy | 41 | 51 |
| § 10. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki | 45 | 52 |
| § 11. Obowiązek sprzedaży energii na giełdzie | 51 | 54 |
| § 12. Kary pieniężne | 51 | 55 |
| Rozdział III. Prawo pocztowe | 53 | 56 |
| § 1. Rozwój i źródła prawa pocztowego | 53 | 56 |
| I. Źródła międzynarodowego i europejskiego prawa pocztowego | 54 | 57 |
| 1. Prawo międzynarodowe | 54 | 57 |
| 1.1. Światowy Związek Pocztowy | 54 | 57 |
| 1.2. Poczta dyplomatyczna | 55 | 58 |
| 2. Prawo pocztowe Unii Europejskiej | 55 | 59 |
| 2.1. Dyrektywa 97/67/WE | 56 | 60 |

| | Str. | Nb |
|--|-----------|-----------|
| 2.2. Dyrektywa 2002/39/WE | 59 | 63 |
| 2.3. Dyrektywa 2008/6/WE | 59 | 64 |
| § 2. Polskie prawo pocztowe | 62 | 66 |
| I. Zagadnienia wstępne | 62 | 66 |
| II. Świadczenie usług pocztowych | 62 | 67 |
| III. Prowadzenie działalności pocztowej | 68 | 76 |
| 1. Prowadzenie działalności pocztowej na zasadzie wolności | 68 | 76 |
| 2. Prowadzenie działalności pocztowej na podstawie zezwolenia. | 68 | 77 |
| 3. Regulowana działalność pocztowa | 70 | 81 |
| 4. „Poczta Polska S.A.” | 72 | 83 |
| IV. Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej | 73 | 85 |
| V. Kontrola działalności pocztowej | 75 | 88 |
| VI. Kary pieniężne | 76 | 90 |
| VII. Postępowanie sądowe w sprawach z zakresu regulacji poczty | 77 | 92 |
| Rozdział IV. Prawo telekomunikacyjne. | 80 | 94 |
| § 1. Zagadnienia ogólne. | 80 | 94 |
| I. Pojęcie telekomunikacji i prawa telekomunikacyjnego | 80 | 94 |
| § 2. Źródła prawa telekomunikacyjnego | 83 | 98 |
| I. Źródła europejskiego prawa telekomunikacyjnego | 83 | 98 |
| II. Źródła polskiego prawa telekomunikacyjnego | 88 | 103 |
| 1. Zakres przedmiotowy i cele prawa telekomunikacyjnego | 88 | 104 |
| 2. Pojęcie gospodarczej działalności telekomunikacyjnej | 90 | 106 |
| 3. Zezwolenia. | 90 | 108 |
| 4. Dostęp i połączenia międzysieciowe | 91 | 110 |
| § 3. Usługa powszechna. | 94 | 113 |
| I. Usługa powszechna w prawie europejskim. | 94 | 113 |
| II. Usługa powszechna w polskim prawie telekomunikacyjnym | 96 | 116 |
| 1. Dopłata do usługi powszechnej. | 98 | 119 |
| § 4. Regulacja telekomunikacji | 98 | 120 |
| I. Postępowanie konsultacyjne | 98 | 120 |
| II. Postępowanie konsolidacyjne | 99 | 122 |
| III. Postępowanie regulacyjne rynku telekomunikacyjnego | 100 | 123 |
| § 5. Kontrola telekomunikacji | 104 | 127 |
| § 6. Organy regulacyjne w sektorze telekomunikacji | 105 | 130 |

| | Str. | Nb |
|--|------------|------------|
| I. Organ Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej | 105 | 130 |
| II. Krajowe organy regulacyjne | 107 | 135 |
| 1. Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej | 108 | 136 |
| 1.1. Postępowanie przed Prezesem UKE | 109 | 137 |
| § 7. Wspieranie rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych | 110 | 139 |
| Rozdział V. Prawo transportowe | 113 | 141 |
| § 1. Pojęcie transportu | 113 | 141 |
| § 2. Prawo transportowe | 115 | 145 |
| § 3. Umowa przewozu jako podstawa świadczenia usług transportowych | 118 | 155 |
| § 4. Przewóz osób | 119 | 158 |
| § 5. Przewóz towarów | 120 | 163 |
| § 6. Transport drogowy | 122 | 166 |
| § 7. Transport kolejowy | 124 | 172 |
| § 8. Transport morski | 126 | 179 |
| § 9. Transport lotniczy | 128 | 185 |
| Rozdział VI. Prawo farmaceutyczne | 131 | 189 |
| § 1. Zagadnienia wstępne | 132 | 189 |
| I. Prawo farmaceutyczne jako część prawa gospodarczego publicznego | 132 | 189 |
| II. Źródła prawa | 133 | 190 |
| III. Zakres regulacji | 135 | 191 |
| IV. Pojęcie produktu leczniczego i podmiotu odpowiedzialnego | 136 | 192 |
| § 2. Zasady i tryb dopuszczania do obrotu produktów leczniczych | 139 | 198 |
| I. Uwagi wstępne – wielość procedur umożliwiających wprowadzenie produktu leczniczego do obrotu | 139 | 198 |
| II. Procedury dopuszczenia do obrotu produktu leczniczego | 141 | 199 |
| 1. Procedura scentralizowana | 141 | 199 |
| 2. Procedura stosowana przez krajowy organ wydający pozwolenia | 143 | 200 |
| 3. Procedury międzynarodowe | 145 | 201 |
| 3.1. Procedura zdecentralizowana | 145 | 201 |
| 3.2. Procedura wzajemnego uznania | 148 | 202 |
| 4. Procedury krajowe uproszczone | 150 | 203 |
| 5. Dopuszczenie do obrotu produktu leczniczego z zastrzeżeniem spełnienia określonych warunków | 150 | 204 |
| 6. Krajowe uznanie pozwolenia zagranicznego | 151 | 205 |

| | Str. | Nb |
|---|------------|------------|
| III. Dopuszczalność obrotu w sytuacjach kryzysowych | 151 | 206 |
| IV. Import równoległy | 153 | 207 |
| § 3. Warunki prowadzenia badań klinicznych produktów lecniczych | 156 | 208 |
| § 4. Warunki wytwarzania i importu produktów leczniczych | 160 | 209 |
| § 5. Warunki obrotu produktami leczniczymi | 161 | 210 |
| I. Pojęcie obrotu produktem leczniczym oraz przesłanki jego dopuszczalności | 161 | 210 |
| II. Rodzaje obrotu produktami leczniczymi | 163 | 211 |
| 1. Obrót detaliczny | 163 | 211 |
| 2. Obrót hurtowy | 166 | 212 |
| § 6. Zadania Państwowej Inspekcji Farmaceutycznej i uprawnienia jej organów | 166 | 213 |
| Rozdział VII. Publiczne prawo gospodarki rolnej i przetwórczej | 169 | 214 |
| § 1. Zagadnienia wprowadzające | 170 | 214 |
| § 2. Działalność rolnicza a ochrona środowiska | 173 | 216 |
| § 3. Grupy producentów rolnych i ich związki, pojęcie producenta rolnego. Spółdzielnie rolnicze | 180 | 224 |
| § 4. Rolnictwo ekologiczne | 183 | 228 |
| § 5. Obrót gruntami rolnymi | 186 | 231 |
| § 6. Regulacja rynków rolnych | 191 | 238 |
| I. Rynek mięsa | 193 | 240 |
| II. Rynek wina | 193 | 241 |
| III. Rynek cukru | 194 | 242 |
| IV. Rynek skrobi | 196 | 243 |
| § 7. Organizacja rolnictwa – Agencja Rynku Rolnego i Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa | 197 | 244 |
| Rozdział VIII. Publicznoprawna regulacja bankowości i ubezpieczeń | 203 | 252 |
| § 1. Publicznoprawna regulacja bankowości | 204 | 252 |
| I. Zagadnienia ogólne | 204 | 252 |
| II. Reglamentacja działalności bankowej | 204 | 253 |
| 1. Reglamentacja działalności bankowej – uwagi ogólne | 204 | 253 |
| 2. Materialnoprawna reglamentacja działalności bankowej | 206 | 256 |
| 2.1. Pojęcie reglamentacji czynności bankowych | 206 | 256 |
| 2.2. Rodzaje czynności bankowych | 208 | 258 |
| 2.3. Czynności <i>stricte</i> bankowe | 208 | 259 |
| 2.4. Pozostałe czynności bankowe | 209 | 260 |
| 2.5. Inne czynności wykonywane przez banki | 209 | 261 |

| | Str. | Nb |
|--|------|-----|
| 2.6. Czynności wykonywane przez inne podmioty na zlecenie banku | 210 | 262 |
| 3. Formalnoprawna reglamentacja działalności bankowej | 212 | 263 |
| 3.1. Bank w formie spółki akcyjnej – ogólna charakterystyka | 213 | 264 |
| 3.2. Bank spółdzielczy – ogólna charakterystyka | 214 | 265 |
| 3.3. Bank państwowy – ogólna charakterystyka | 218 | 266 |
| 3.4. Przesłanki wydania zezwolenia na utworzenie banku | 220 | 267 |
| 3.5. Zezwolenie na wykonywanie działalności bankowej | 225 | 273 |
| 3.6. Ograniczenia w zakresie formy organizacyjno-prawnej na skutek przekształcenia banku | 226 | 275 |
| 3.7. Reglamentacja łączenia się banków | 226 | 276 |
| 4. Tajemnica bankowa | 227 | 278 |
| 4.1. Definicja tajemnicy bankowej | 228 | 279 |
| 4.2. Wyłączenia podmiotowe spod tajemnicy bankowej | 231 | 281 |
| 4.3. Wyłączenia przedmiotowe spod tajemnicy bankowej | 233 | 282 |
| 5. Nadzór bankowy | 234 | 283 |
| 5.1. Zakres podmiotowy nadzoru bankowego | 234 | 283 |
| 5.2. Cel nadzoru | 236 | 284 |
| 5.3. Kompetencje nadzorcze KNF | 237 | 286 |
| § 2. Publicznoprawna regulacja ubezpieczeń | 242 | 293 |
| I. Zagadnienia ogólne | 242 | 293 |
| II. Reglamentacja sfery ubezpieczeń | 247 | 301 |
| 1. Reglamentacja sfery ubezpieczeń – uwagi ogólne | 247 | 301 |
| 2. Materialnoprawna reglamentacja działalności ubezpieczeniowej | 249 | 304 |
| 2.1. Rodzaje czynności ubezpieczeniowych | 250 | 307 |
| 2.2. Czynności <i>stricte</i> ubezpieczeniowe | 252 | 309 |
| 2.3. Pozostałe czynności ubezpieczeniowe | 252 | 310 |
| 2.4. Inne czynności wykonywane przez zakłady ubezpieczeń | 253 | 311 |
| 3. Formalnoprawna reglamentacja działalności ubezpieczeniowej | 255 | 312 |
| 3.1. Zakład ubezpieczeń w formie spółki akcyjnej – ogólna charakterystyka | 255 | 313 |

| | Str. | Nb |
|--|------------|------------|
| 3.2. Zakład ubezpieczeń w formie towarzystwa ubezpieczeń wzajemnych – ogólna charakterystyka | 256 | 314 |
| 3.3. Zezwolenie na wykonywanie działalności ubezpieczeniowej przez krajowy zakład ubezpieczeń | 259 | 315 |
| 3.4. Zezwolenie na wykonywanie działalności ubezpieczeniowej na terytorium RP przez zagraniczny zakład ubezpieczeń | 264 | 322 |
| III. Swoboda świadczenia usług ubezpieczeniowych | 269 | 331 |
| IV. Nadzór ubezpieczeniowy | 273 | 337 |
| Rozdział IX. Prawo i ochrona konkurencji | 282 | 350 |
| § 1. Istota konkurencji | 284 | 350 |
| § 2. Podstawy prawne, zakres i cel ochrony konkurencji | 286 | 356 |
| I. Źródła prawa i ochrony konkurencji | 286 | 356 |
| II. Zakres ochrony konkurencji | 288 | 361 |
| III. Cel ochrony konkurencji | 289 | 364 |
| § 3. Przedsiębiorca jako podmiot konkurencji | 291 | 367 |
| § 4. Rynek właściwy a zakres konkurencji | 293 | 375 |
| § 5. Monopolizacja gospodarki i jej postaci | 295 | 382 |
| I. Uwagi ogólne | 295 | 382 |
| II. Pojęcie i rodzaje monopolii | 296 | 385 |
| III. Przedsiębiorca dominujący | 298 | 396 |
| IV. Przedsiębiorca zajmujący pozycję dominującą | 299 | 397 |
| § 6. Organizacja ochrony konkurencji | 300 | 399 |
| I. Instytucje ochrony konkurencji Unii Europejskiej | 300 | 399 |
| 1. Komisja Europejska | 300 | 399 |
| 2. Europejska Sieć Konkurencji | 300 | 403 |
| 3. Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej | 301 | 405 |
| II. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów | 302 | 409 |
| III. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki | 304 | 415 |
| IV. Sąd ochrony konkurencji i konsumentów | 306 | 419 |
| § 7. Zakazy praktyk ograniczających konkurencję jako przejaw ochrony konkurencji | 307 | 424 |
| I. Pojęcie i rodzaje praktyk ograniczających konkurencję | 307 | 424 |
| II. Zakaz porozumień ograniczających konkurencję | 310 | 432 |
| III. Zakaz nadużywania pozycji dominującej | 313 | 443 |
| § 8. Zapobieganie nadmiernej koncentracji w gospodarce jako przejaw ochrony konkurencji | 316 | 448 |
| § 9. Ochrona konkurencji poprzez zwalczanie zachowań nieuczciwych | 319 | 459 |

| | Str. | Nb |
|--|------------|------------|
| § 10. Ochrona konkurencji w drodze ustanawiania tzw. zakazów konkurencji | 323 | 468 |
| I. Istota zakazu konkurencji | 323 | 468 |
| II. Zakres stosowania zakazów konkurencji | 325 | 473 |
| § 11. Postępowanie antymonopolowe przed Prezesem UOKiK. | 326 | 476 |
| I. Uwagi ogólne dotyczące postępowania antymonopolowego | 326 | 476 |
| II. Postępowanie wyjaśniające | 329 | 485 |
| III. Postępowanie w sprawach praktyk ograniczających konkurencję | 329 | 488 |
| IV. Postępowanie w sprawach koncentracji | 332 | 499 |
| V. Działania kontrolne w toku postępowania przed Prezesem UOKiK | 335 | 510 |
| VI. Postępowanie w sprawie nałożenia kary pieniężnej | 338 | 517 |
| Rozdział X. Nadzór państwa nad rynkiem kapitałowym | 342 | 527 |
| § 1. Wprowadzenie | 343 | 527 |
| § 2. Komisja Nadzoru Finansowego jako organ administracji publicznej | 347 | 530 |
| I. Podstawy prawne oraz rola Komisji | 347 | 530 |
| II. Zadania i funkcje Komisji Nadzoru Finansowego | 350 | 532 |
| III. Zakres podmiotowy nadzoru KNF | 356 | 534 |
| IV. Zakres przedmiotowy nadzoru KNF | 358 | 535 |
| V. Kryteria nadzoru | 359 | 536 |
| § 3. Postępowania sprawdzające Komisji Nadzoru Finansowego | 362 | 539 |
| I. Postępowanie wyjaśniające | 363 | 540 |
| II. Postępowanie kontrolne | 366 | 544 |
| § 4. Środki nadzorcze KNF | 370 | 549 |
| I. Zasady stosowania środków nadzorczych | 370 | 550 |
| II. Klasyfikacja środków nadzorczych | 373 | 553 |
| § 5. Środki ochrony prawnej podmiotów nadzorowanych przez KNF | 377 | 563 |
| Rozdział XI. Kształtowanie ładu przestrzennego na potrzeby gospodarki | 382 | 564 |
| § 1. Uwagi ogólne | 382 | 564 |
| § 2. Źródła prawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym | 385 | 569 |
| § 3. Zasady prawne planowania i zagospodarowania przestrzennego | 389 | 574 |
| I. Zasada ładu przestrzennego | 391 | 578 |
| II. Zasada zrównoważonego rozwoju | 392 | 581 |

| | Str. | Nb |
|---|------------|------------|
| III. Zasada ochrony wartości wysoko cenionych | 395 | 589 |
| IV. Zasada spójności działań planistycznych | 402 | 610 |
| V. Zasada samodzielności planistycznej gminy oraz władztwa planistycznego gminy | 405 | 617 |
| VI. Zasada czynnego udziału podmiotów spoza systemu administracji publicznej w procesie planowania przestrzennego | 407 | 623 |
| § 4. Prawne urządzenia planowania i zagospodarowania przestrzennego | 410 | 634 |
| I. Prawne urządzenia planowania i zagospodarowania przestrzennego na szczeblu krajowym | 410 | 634 |
| II. Prawne urządzenia planowania i zagospodarowania przestrzennego na szczeblu wojewódzkim (regionalnym). | 412 | 639 |
| III. Prawne urządzenia planowania i zagospodarowania przestrzennego na szczeblu gminnym (lokalnym) | 415 | 647 |
| 1. Uwagi ogólne. | 415 | 647 |
| 2. Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy | 415 | 648 |
| 3. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego | 419 | 656 |
| 4. Decyzja o lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz decyzja o warunkach zabudowy. | 428 | 679 |
| IV. Szczególne formy lokalizacji inwestycji. | 431 | 685 |
| § 5. Projektowane zmiany w prawnej regulacji planowania i zagospodarowania przestrzennego. | 432 | 688 |
| I. Uwagi ogólne | 432 | 688 |
| II. Szczebel krajowy | 433 | 690 |
| III. Szczebel wojewódzki. | 434 | 692 |
| IV. Szczebel gminny | 434 | 695 |
| Rozdział XII. Pomoc publiczna dla przedsiębiorców | 437 | 703 |
| § 1. Definicja pojęcia i zakres regulacji prawnej | 437 | 703 |
| I. Geneza i przesłanki regulacji pomocy publicznej. | 437 | 703 |
| II. Definicja (nieodzwołonej) pomocy publicznej | 439 | 706 |
| § 2. Przesłanki dopuszczalności pomocy publicznej | 445 | 712 |
| § 3. Zasady i klauzule udzielania pomocy publicznej | 447 | 714 |
| I. Zasada przejrzystości | 447 | 715 |
| II. Zasada proporcjonalności | 448 | 716 |
| III. Zasada subsydiarności | 449 | 717 |
| IV. Zasada spójności | 449 | 718 |
| V. Klauzule | 449 | 719 |
| § 4. Rodzaje pomocy publicznej | 450 | 720 |
| I. Pomoc regionalna. | 451 | 721 |

| | Str. | Nb |
|--|------------|------------|
| II. Pomoc horyzontalna | 453 | 723 |
| III. Pomoc sektorowa | 455 | 725 |
| IV. Pomoc <i>de minimis</i> | 456 | 726 |
| V. Programy pomocowe i pomoc indywidualna | 456 | 727 |
| § 5. Formy pomocy publicznej | 457 | 728 |
| § 6. Notyfikacja pomocy publicznej | 460 | 732 |
| I. Postępowanie krajowe | 460 | 732 |
| II. Procedura przed Komisją Europejską | 463 | 733 |
| § 7. Procedury nadzwyczajne | 465 | 736 |
| § 8. Monitorowanie udzielonej pomocy | 467 | 737 |
| § 9. Obowiązek zwrotu pomocy | 468 | 738 |
| Rozdział XIII. Prawo zamówień publicznych | 471 | 741 |
| § 1. Wprowadzenie. Źródła prawa zamówień publicznych | 472 | 741 |
| § 2. Międzynarodowe prawo zamówień publicznych | 480 | 746 |
| § 3. Ogólna charakterystyka prawa zamówień publicznych | 482 | 747 |
| § 4. Zamawiający i wykonawca | 486 | 750 |
| § 5. Przedmiot zamówień publicznych | 494 | 753 |
| § 6. Tryby udzielania zamówień publicznych | 498 | 756 |
| I. Przetarg nieograniczony | 499 | 757 |
| II. Przetarg ograniczony | 504 | 758 |
| III. Negocjacje z ogłoszeniem | 505 | 759 |
| IV. Dialog konkurencyjny | 507 | 760 |
| V. Negocjacje bez ogłoszenia | 508 | 761 |
| VI. Zamówienie z wolnej ręki | 509 | 762 |
| VII. Zapytanie o cenę | 510 | 763 |
| VIII. Licytacja elektroniczna | 510 | 764 |
| § 7. Procedury „uzupełniające” i szczególne udzielania zamówień publicznych | 512 | 765 |
| § 8. Umowa w sprawie zamówień publicznych | 513 | 766 |
| § 9. Prezes Urzędu Zamówień Publicznych | 517 | 767 |
| § 10. Środki ochrony prawnej | 519 | 768 |
| I. Odwołanie | 521 | 769 |
| II. Skarga | 525 | 770 |
| § 11. Podsumowanie | 526 | 771 |
| Rozdział XIV. Koncesje na roboty budowlane i usługi | 528 | 772 |
| § 1. Wprowadzenie | 528 | 772 |
| § 2. Ogólna charakterystyka koncesji na roboty budowlane lub usługi | 534 | 778 |
| § 3. Postępowanie o zawarcie umowy koncesji | 538 | 783 |
| § 4. Podsumowanie | 543 | 784 |