
Komentarze Beeka

G. Wicik/P. Wiśniewski

Prawo zamówień publicznych

Suplement
aktualizacyjny

Komentarz



C·H·BECK

KOMENTARZE BECKA

Prawo zamówień publicznych • Suplement aktualizacyjny

Prawo zamówień publicznych

Komentarz

Autorzy

Grzegorz Wicik

*Institut Zamówień Publicznych,
radca prawny*

Piotr Wiśniewski

*Institut Zamówień Publicznych,
prawnik, legislator*

Suplement aktualizacyjny



WYDAWNICTWO C.H. BECK
WARSZAWA 2007

Redakcja: Joanna Cybulska



© **Wydawnictwo C. H. Beck 2007**

Wydawnictwo C. H. Beck Sp. z o.o.
ul. Gen. Zajączka 9, 01-518 Warszawa

Skład i łamanie: Wydawnictwo C.H. Beck
Druk: PERFEKT S.A. Warszawa

ISBN 978-83-7483-609-8

Spis treści

Wykaz skrótów	IX
1. Prawo zamówień publicznych (wyciąg)	
Dział I. Przepisy ogólne	3
Rozdział 1. Przedmiot regulacji	3
Art. 4. Wyłączenie stosowania	3
Art. 4a. (<i>uchylony</i>)	7
Rozdział 3. Ogłoszenia	8
Art. 11. Publikacja ogłoszeń	8
Art. 12. Forma i czas przekazania	17
Art. 13. Informowanie o planowanych zamówieniach ..	19
Dział II. Postępowanie o udzielenie zamówienia	22
Rozdział 1. Zamawiający i wykonawcy	22
Art. 19. Komisja przetargowa	22
Art. 25. Zakres żądań zamawiającego	23
Art. 26. Rodzaje dokumentów potwierdzających	24
Art. 27. Forma pisemna przy zamówieniach dużej war- tości	31
Rozdział 2. Przygotowanie postępowania	33
Art. 32. Ustalenie wartości zamówienia	33
Art. 36. Informacje zawarte w specyfikacji	35
Art. 37. Nieodpłatność przekazania	39
Art. 38. Wyjaśnienie treści specyfikacji	39
Rozdział 3. Tryby udzielania zamówień	41
Oddział 1. Przetarg nieograniczony	41
Art. 40. Wszczęcie postępowania	41
Art. 42. Przekazanie specyfikacji	44
Art. 43. Termin składania ofert	44
Art. 46. Zwrot wadium	47
Oddział 2. Przetarg ograniczony	48
Art. 48. Wszczęcie postępowania	48
Art. 49. Termin składania wniosków o dopuszczenie ..	50

Spis treści

Oddział 3. Negocjacje z ogłoszeniem	51
Art. 57. Zaproszenie do składania ofert	51
Oddział 3a. Dialog konkurencyjny	53
Art. 60c. Odesłania	53
Art. 60d. Spełnianie warunków udziału	55
Oddział 5. Zamówienie z wolnej ręki	57
Art. 67. Okoliczności udzielenia zamówienia	57
Oddział 7. Licytacja elektroniczna	61
Art. 75. Ogłoszenie o zamówieniu	61
Art. 76. Termin składania wniosków	62
Rozdział 4. Wybór najkorzystniejszej oferty	63
Art. 87. Oczywiste pomyłki; korekta	63
Art. 88. Sposób poprawiania omyłek rachunkowych	65
Art. 91. Kryteria oceny ofert	67
Art. 92. Zawiadomienie o wyborze oferty	69
Art. 94. Termin zawarcia umowy	70
Art. 95. Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia	73
Dział III. Przepisy szczególne	74
Rozdział 1. Umowy ramowe	74
Art. 101. Tryb	74
Rozdział 2. Dynamiczny system zakupów	76
Art. 103. Informowanie drogą elektroniczną	76
Art. 104. Obowiązek udostępnienia specyfikacji	77
Art. 107. Ocena ofert	78
Rozdział 3. Konkurs	79
Art. 115. Ogłoszenie o konkursie	79
Art. 116. Regulamin konkursu	80
Art. 119. Termin składania wniosków	81
Art. 126. Przekazanie ogłoszenia o wynikach	82
Rozdział 4. Udzielanie i wykonywanie koncesji na roboty budowlane	83
Art. 128. Ogłoszenie o koncesji	83
Rozdział 5. Zamówienia sektorowe	86
Art. 134. Tryb	86
Art. 135. Okresowe ogłoszenie informacyjne	90
Art. 138d. (<i>uchylony</i>)	93
Art. 138e. (<i>uchylony</i>)	93
Dział IV. Umowy w sprawach zamówień publicznych	95
Art. 143. Umowy na czas nieoznaczony	95
Art. 146. Nieważność umowy	97

Dział V. Prezes Urzędu Zamówień Publicznych	99
Rozdział 1. Zakres działania	99
Art. 154. Zadania Prezesa	99
Rozdział 2. Rada Zamówień Publicznych	102
Art. 157. Uprawnienia Rady	102
Art. 159. Kadencja Rady	102
Rozdział 3. Kontrola udzielania zamówień	104
Art. 168. Skutki wszczęcia kontroli uprzedniej	104
Art. 169. Informacja o wyniku kontroli uprzedniej	106
Art. 169a. Prawo zgłoszenia zastrzeżeń	108
Rozdział 4. Krajowa Izba Odwoławcza	110
Art. 172. Skład i zadania Izby	110
Art. 173. Członkowie Izby	111
Art. 174. Warunki członkostwa	113
Art. 175. Odpowiedzialność dyscyplinarna członków	115
Art. 176. Zawieszenie w obowiązkach członka	116
Art. 176a. Postępowanie kwalifikacyjne na członków Izby	116
Dział VI. Środki ochrony prawnej	120
Rozdział 2. Protest	120
Art. 180. Przesłanki wniesienia protestu	120
Art. 182. Rozstrzygnięcie protestu	122
Rozdział 3. Odwołanie	123
Art. 184. Wniesienie odwołania	123
Art. 185. Wpis	126
Art. 186. Skład orzekający	126
Art. 187. Termin rozpoznania odwołania	127
Art. 188. Dopuszczenie dowodu	129
Art. 189. Cofnięcie odwołania	130
Art. 190. Zamknięcie rozprawy; wyrok	130
Art. 191. Wyrok; postanowienie	131
Art. 192. Uzasadnienie	134
Art. 193. Stwierdzenie wykonalności orzeczenia	135
Art. 193a. Rozporządzenie Rady Ministrów	136
Rozdział 4. Skarga do sądu	137
Art. 194. Rozporządzenie Rady Ministrów	137
Art. 195. Właściwość miejscowa	137
Art. 196. Wymogi formalne skargi	138
Art. 198. Rozpoznanie; oddalenie skargi	139
Dział VII. Odpowiedzialność za naruszenie przepisów ustawy	140
Art. 200. Przesłanki ukarania	140

Spis treści

Art. 201. Wysokość kary	142
2. Ustawa o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (wyciąg)	
Art. 6.	147
Art. 7.	148
Art. 8.	149

Wykaz skrótów

1. Źródła prawa

- FinPublU ustawa z 30.6.2005 r. o finansach publicznych
(Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.)
- KC ustawa z 23.4.1964 r. – Kodeks cywilny
(Dz.U. Nr 16, poz. 93 ze zm.)
- KPA ustawa z 14.6.1960 r. – Kodeks postępowania
administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2000 r. Nr 98,
poz. 1071 ze zm.)
- Nowelizacja
z 7.4.2006 r. ustawa z 7.4.2006 r. o zmianie ustawy – Prawo
zamówień publicznych oraz ustawy o odpo-
wiedzialności za naruszenie dyscypliny finan-
sów publicznych (Dz.U. Nr 79, poz. 551)
- PrBudU ustawa z 7.7.1994 r. – Prawo budowlane (t.j.
Dz.U. z 2003 r. Nr 207, poz. 2016 ze zm.)
- PrDewU ustawa z 27.7.2002 r. – Prawo dewizowe
(Dz.U. Nr 141, poz. 1178 ze zm.)
- PPPU ustawa z 28.7.2005 r. o partnerstwie publicz-
noprawnym (Dz.U. Nr 169, poz. 1420)
- PrZamPublU ustawa z 29.1.2004 r. – Prawo zamówień
publicznych (t.j. Dz.U. z 2006 r. Nr 164,
poz. 1163)
- RegOdw rozporządzenie RM z 17.5.2006 r. w sprawie
regulaminu postępowania przy rozpatrywaniu
odwołań (Dz.U. Nr 87, poz. 603)

2. Organy orzekające

- ETS Europejski Trybunał Sprawiedliwości

nadarzyła się zupełnie wyjątkowa okazja, by skupić się na samej nowelizacji i porównać obecny stan prawny z dotychczasowym. Nie trzeba tracić słów na przekonywanie kogokolwiek, jak bardzo takie porównawcze ujęcie tematu ułatwia przyswojenie zmian osobom nawykłym już do stosowania dotychczasowych przepisów. Był to drugi powód, który zdecydował o tym, że uwzględnienie zmian nastąpiło poprzez dołączenie osobnego komentarza do noweli z dnia 13.4.2007 r. w charakterze suplementu do głównego opracowania. W suplementie tym szczegółowo przedstawiliśmy zmiany wprowadzone ustawą zmieniającą z dnia 13.4.2007 r., z jednej strony omówiliśmy nowe przepisy, z drugiej zaś odnieśliśmy się do dotychczasowego stanu prawnego. Przyjęliśmy bowiem założenie, że konfrontacja obecnych przepisów z dotychczasowymi stanowi najlepszą metodę poznawczą.

Wyrażamy nadzieję, że niniejszy komentarz będzie Państwu pomocny w codziennej aktywności zawodowej i ułatwi zrozumienie oraz praktyczne stosowanie przepisów Prawa zamówień publicznych. Wyrażamy również nadzieję, że stanie się on, dla tych z Państwa, których interesuje aspekt teoretyczny zamówień publicznych, przyczynkiem do podjęcia pogłębionych badań. Będziemy wdzięczni za wszelkie uwagi i sugestie, które pozwolą nam, z jednej strony, wyeliminować ewentualne błędy, z drugiej zaś, wzbogacić naszą wiedzę.

Chcielibyśmy podziękować wszystkim tym osobom, które zachęciły nas do podjęcia się zadania napisania Komentarza oraz wspierały nas w toku jego opracowywania, w szczególności z Wydawnictwa C.H. Beck. Chcielibyśmy także podziękować naszym Współpracownikom z Instytutu Zamówień Publicznych, których uwagi były dla nas nierzadko źródłem inspiracji. Chcielibyśmy również podziękować Koleżankom i Kolegom z Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Konsultantów Zamówień Publicznych, którzy dzielili się z nami swoimi uwagami co do praktycznego stosowania Prawa zamówień publicznych.

Warszawa, 16.4.2007 r.

G. Wicik, P. Wiśniewski

ust.	.....	ustęp
UZP	.....	Urząd Zamówień Publicznych
WE	.....	Wspólnota Europejska
wg	.....	według
ww.	.....	wyżej wymienione
wyr.	.....	wyrok
ZA	.....	Zespół Arbitrów
ze zm.	.....	ze zmianami

1. Prawo zamówień publicznych

z dnia 29 stycznia 2004 r. (Dz.U. Nr 19, poz. 177)

Tekst jednolity z dnia 21 sierpnia 2006 r. (Dz.U. Nr 164,
poz. 1163)¹

(zm.: Dz.U. 2006, Nr 170, poz. 1217, Nr 227, poz. 1658; 2007, Nr 64, poz. 427,
Nr 82, poz. 560)

(wyciąg)

¹ Tekst jednolity ogłoszono dnia 14.09.2006 r.

Dział I. Przepisy ogólne

Rozdział 1. Przedmiot regulacji

(...)

Art. 4.² [Wyłączenie stosowania]

Ustawy nie stosuje się do:

- 1) zamówień udzielanych na podstawie:
 - a) szczególnej procedury organizacji międzynarodowej odmiennej od określonej w ustawie,
 - b) umów międzynarodowych, których stroną jest Rzeczpospolita Polska, dotyczących stacjonowania wojsk, jeżeli umowy te przewidują inne niż ustawa procedury udzielania zamówień,
 - c) umowy międzynarodowej zawartej między Rzeczpospolitą Polską a jednym lub wieloma państwami niebędącymi członkami Unii Europejskiej, dotyczącej wdrożenia lub realizacji przedsięwzięcia przez strony tej umowy, jeżeli umowa ta przewiduje inne niż ustawa procedury udzielania zamówień;
- 2) zamówień Narodowego Banku Polskiego związanych z:
 - a) wykonywaniem zadań dotyczących realizacji polityki pieniężnej, a w szczególności zamówień na usługi finansowe związane z emisją, sprzedażą, kupnem i transferem papierów wartościowych lub innych instrumentów finansowych,

² Art. 4 zmieniony ustawą z dnia 13.04.2007 r. (Dz.U. Nr 82, poz. 560), która wchodzi w życie 11.06.2007 r.

- b) obrotem papierami wartościowymi emitowanymi przez Skarb Państwa,
 - c) obsługą zarządzania długiem krajowym i zadłużeniem zagranicznym,
 - d) emisją znaków pieniężnych i gospodarką tymi znakami,
 - e) gromadzeniem rezerw dewizowych i zarządzaniem tymi rezerwami,
 - f) gromadzeniem złota i metali szlachetnych,
 - g) prowadzeniem rachunków bankowych i przeprowadzaniem bankowych rozliczeń pieniężnych;
- 3) zamówień, których przedmiotem są:
- a) usługi arbitrażowe lub pojednawcze,
 - b) usługi Narodowego Banku Polskiego,
 - c) *(uchylona)*
 - d) *(uchylona)*
 - e) usługi w zakresie badań naukowych i prac rozwojowych oraz świadczenie usług badawczych, z wyjątkiem usług w całości opłacanych przez zamawiającego, zamawianych w celu prowadzenia jego własnej działalności, których rezultaty stanowią wyłącznie jego własność,
 - f) dostawy i usługi, do których stosuje się art. 296 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską,
 - g) nabycie, przygotowanie, produkcja lub koprodukcja materiałów programowych przeznaczonych do emisji przez nadawców radiowych lub telewizyjnych,
 - h) zakup czasu antenowego,
 - i) nabycie własności nieruchomości oraz innych praw do nieruchomości, w szczególności dzierżawy i najmu,
 - j) usługi finansowe związane z emisją, sprzedażą, kupnem lub transferem papierów wartościowych lub innych instrumentów finansowych, w szczególności związane z transakcjami mającymi na celu uzyskanie dla zamawiającego środków pieniężnych lub kapitału;
- 4) umów z zakresu prawa pracy;
- 4a) *(uchylony)*
- 5) zamówień objętych tajemnicą państwową zgodnie z przepisami o ochronie informacji niejawnych albo jeżeli wy-

maga tego istotny interes bezpieczeństwa państwa, albo zamówień objętych tajemnicą służbową, jeżeli wymaga tego istotny interes publiczny lub istotny interes państwa;

- 6) zamówień na usługi udzielane innemu zamawiającemu, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1–3a, któremu przyznano, w drodze ustawy lub decyzji administracyjnej, wyłączne prawo do świadczenia tych usług;
- 7) przyznawania dotacji ze środków publicznych, jeżeli dotacje te są przyznawane na podstawie ustaw;
- 8) zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 14 000 euro;
- 9) (*uchylony*)
- 10) zamówień udzielanych przez podmioty wykonujące co najmniej jeden z następujących rodzajów działalności:
 - a) udostępnianie publicznej sieci telekomunikacyjnej,
 - b) eksploatacja publicznej sieci telekomunikacyjnej,
 - c) świadczenie publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych za pomocą publicznej sieci telekomunikacyjnej lub usług poczty elektronicznej za pomocą takiej sieci – jeżeli zamówienie jest udzielane wyłącznie w celu wykonywania jednego z tych rodzajów działalności;
- 11) nabywania dostaw, usług lub robót budowlanych od centralnego zamawiającego lub od wykonawców wybranych przez centralnego zamawiającego.

1 1. Ustawa z 13.4.2007 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw, zwana dalej **nowelizacją PrZamPublU z 13.4.2007 r.**, wprowadziła kilka zmian do treści art. 4. Zmiany wprowadzone ustawą zmieniającą polegają na nadaniu nowego brzmienia pkt 1 lit. a) pkt 5 i 8.

2 2. Wyłączenie stosowania ustawy opisane w art. 4 pkt 1 lit. a) dotyczy zamówień udzielanych na podstawie szczególnej procedury organizacji międzynarodowej odmiennej od określonej w ustawie. Pojęcie organizacji międzynarodowej należy interpretować zgodnie z prawem międzynarodowym, jako organizację, której członkami są państwa i inne organizacje międzynarodowe (np. ONZ, Bank

Art. 4

1. Prawo zamówień publicznych

Światowy, OBWE, OECD). Przepis art. 4 pkt 1 lit. a) nie stanowi właściwej transpozycji art. 22 lit c) dyrektywy 2004/17/WE i art. 15 lit c) dyrektywy 2004/18/WE. Brzmienie przepisu mylnie sugeruje, że sam fakt zastosowania szczególnej procedury organizacji międzynarodowej, odmiennej od określonej w ustawie, zwalnia z obowiązku stosowania ustawy. Tymczasem, zgodnie z przepisami obu dyrektyw, nie mają one zastosowania „do zamówień publicznych podlegających innym regułom proceduralnym i udzielanych na podstawie szczególnej procedury organizacji międzynarodowej”. Zwrot „podlegających innym regułom proceduralnym” oznacza to, że zastosowanie szczególnej procedury organizacji międzynarodowej nie może być dobrowolne, lecz musi wynikać np. z postanowień umowy zawartej z organizacją międzynarodową lub z innych przepisów prawa służących wykonaniu takiej umowy. Zamawiający nie może sam poddać się takiej procedurze, gdyż prowadziłoby to do obejścia ustawy. Przy uwzględnieniu porządku wspólnotowego skorzystanie z wyłączenia przewidzianego w art. 4 pkt 1 lit. a) wymaga spełnienia dwóch przesłanek:

- zamówienie publiczne podlega procedurom odmiennym od określonych w ustawie,
- jest udzielane na podstawie szczególnej procedury organizacji międzynarodowej.

Wyjaśnienia wymaga pierwsza z przesłanek. Procedura nie jest odmienna od określonej w ustawie, jeżeli polski system udzielania zamówień publicznych uznaje się za równoważny, zatem możliwy do zastosowania (por. *P. Trepte, Zamówienia publiczne w Unii Europejskiej objęte dyrektywą klasyczną*, Warszawa 2006, s. 38).

- 3 3. Zmiana przepisu pkt 5 polega na rozszerzeniu zakresu wyłączenia o zamówienia objęte tajemnicą służbową, jeżeli niestosowania ustawy wymaga istotny interes publiczny lub istotny interes państwa. Wyłączenie tego rodzaju zamówień wymaga łącznego zaistnienia dwóch przesłanek. Po pierwsze, zamówienie musi być objęte tajemnicą służbową. Zgodnie z art. 2 pkt 2) ustawy z 22.1.1999 r. o ochronie informacji niejawnych (t.j. Dz.U. z 2005 r. Nr 196, poz. 1631 ze zm.), tajemnica służbowa jest to informacja niejawna niebędąca tajemnicą państwową, uzyskana w związku

z czynnościami służbowymi albo wykonywaniem prac zleconych, której nieuprawnione ujawnienie mogłoby narazić na szkodę interes państwa, interes publiczny lub prawnie chroniony interes obywateli albo jednostki organizacyjnej. Po drugie, niestosowania procedur ustawy wymaga istotny interes publiczny lub istotny interes państwa. Druga przesłanka *de facto* zawęży przesłankę pierwszą. Relewantna jest bowiem tylko taka tajemnica służbowa, której nieuprawnione ujawnienie mogłoby narazić na szkodę istotny interes publiczny lub istotny interes państwa.

- 4 4. Zmiana pkt 8 polega na tym, że obecnie ustawy nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 14 000 euro zamiast 6000 euro, jak dotychczas.

Art. 4a.³ (uchylony)

- 1 1. Artykuł 4a dla zamówień publicznych o wartości nieprzekraczającej wyrażonej w złotych równowartości kwoty 60 000 euro przewidywał uproszczoną procedurę udzielania zamówień publicznych, w której nie stosowało się niektórych przepisów ustawy. Artykuł 4a został uchylony, gdyż ustawodawca, w imię uproszczenia procedur udzielania zamówień, ograniczył liczbę progów stosowania przepisów ustawy. W ten sposób zapewnione zostało ujednoczenie procedur udzielania zamówień, których wartość jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8. Obecnie w niektórych aspektach procedury te są wzorowane na rozwiązaniach dotychczas stosowanych w ramach procedury uproszczonej. Dotyczy to przede wszystkim samodzielnego zamieszczania przez zamawiających ogłoszeń w BZP drogą elektroniczną za pomocą formularzy umieszczonych na stronach portalu internetowego UZP (por. art. 11 i art. 12), skrócenia minimalnych terminów składania ofert (por. art. 43 ust. 1 i 49 ust. 1) i wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, a także pozbawienia

³ Art. 4a uchylony ustawą z dnia 13.04.2007 r. (Dz.U. Nr 82, poz. 560), która wchodzi w życie 11.06.2007 r.