
Komentarze Becka

Paweł Granecki

**Prawo
zamówień
publicznych**

Komentarz

4. wydanie



C·H·BECK

KOMENTARZE BECKA



Prawo zamówień publicznych

Polecamy nasze publikacje z tej serii:

Paweł Smoleń (red.)

**USTAWA O FINANSACH PUBLICZNYCH.
KOMENTARZ, wyd. 2**

Komentarze Becka

Piotr Kostański (red.)

**PRAWO WŁASNOŚCI PRZEMYSŁOWEJ.
KOMENTARZ, wyd. 2**

Komentarze Becka

Wojciech Kotowski, Bolesław Kurzępa

**KODEKS POSTĘPOWANIA W SPRAWACH
O WYKROCZENIA. KOMENTARZ, wyd. 2**

Komentarze Becka

Marcin Bejm (red.)

**USTAWA O PARTNERSTWIE PUBLICZNO-PRYWATNYM.
KOMENTARZ, wyd. 2**

Komentarze Becka

Ewa Ferenc-Szydełko (red.)

**USTAWA O PRAWIE AUTORSKIM I PRAWACH
POKREWNYCH. KOMENTARZ, wyd. 2**

Komentarze Becka

Bogusław Banaszak

KODEKS WYBORCZY. KOMENTARZ

Komentarze Becka

Legalis
System Informacji Prawnej

www.ksiegarnia.beck.pl

Prawo zamówień publicznych

Komentarz

Paweł Granecki

4. wydanie



**WYDAWNICTWO C.H.BECK
WARSZAWA 2014**

Propozycja cytowania:
Granecki, Prawo zamówień publicznych. Komentarz,
4 wyd., Warszawa 2014

Wydawca: Wioleta Beczek
Redaktor: Iwona Duda



© **Wydawnictwo C.H.Beck 2014**

Wydawnictwo C.H.Beck Sp. z o.o.
ul. Bonifraterska 17, 00-203 Warszawa

Skład i łamanie: Wydawnictwo C.H.Beck
Druk: Elpil, Siedlce

ISBN 978-83-255-6355-4



ISBN e-book 978-83-255-6356-1

Spis treści

Przedmowa	IX
Wykaz skrótów	XI
Prawo zamówień publicznych	
Dział I. Przepisy ogólne	3
Rozdział 1. Przedmiot regulacji	3
Art. 1–6a	3
Rozdział 2. Zasady udzielania zamówień	125
Art. 7–10	125
Rozdział 3. Ogłoszenia	156
Art. 11–13	156
Dział II. Postępowanie o udzielenie zamówienia	173
Rozdział 1. Zamawiający i wykonawcy	173
Art. 14–28	173
Rozdział 2. Przygotowanie postępowania	329
Art. 29–38	329
Rozdział 3. Tryby udzielania zamówień	449
Oddział 1. Przetarg nieograniczony	449
Art. 39–46	449
Oddział 2. Przetarg ograniczony	499
Art. 47–53	499
Oddział 3. Negocjacje z ogłoszeniem	520
Art. 54–60	520
Oddział 3a. Dialog konkurencyjny	535
Art. 60a–60e	535
Oddział 4. Negocjacje bez ogłoszenia	546
Art. 61–65	546
Oddział 5. Zamówienie z wolnej ręki	561
Art. 66–68	561
Oddział 6. Zapytanie o cenę	596
Art. 69–73	596
Oddział 7. Licytacja elektroniczna	603
Art. 74–81	603

Spis treści

Rozdział 4. Wybór najkorzystniejszej oferty	612
Art. 82–95	612
Rozdział 5. Dokumentowanie postępowań	787
Art. 96–98	787
Dział III. Przepisy szczególne	802
Rozdział 1. Umowy ramowe	802
Art. 99–101	802
Rozdział 2. Dynamiczny system zakupów	809
Art. 102–109	809
Rozdział 3. Konkurs	816
Art. 110–127	816
Rozdział 4. Udzielanie zamówień przez koncesjonariuszy robót budowlanych	837
Art. 128–131	837
Rozdział 4a. Zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa	841
Art. 131a–131w	841
Rozdział 5. Zamówienia sektorowe	891
Art. 132–138f	891
Dział IV. Umowy w sprawach zamówień publicznych	934
Art. 139–151a	934
Dział V. Prezes Urzędu Zamówień Publicznych	1052
Rozdział 1. Zakres działania	1052
Art. 152–156	1052
Rozdział 2. Rada Zamówień Publicznych	1065
Art. 157–160	1065
Rozdział 3. Kontrola udzielania zamówień	1068
Oddział 1. Przepisy ogólne	1068
Art. 161–164	1068
Oddział 2. Kontrola doraźna	1072
Art. 165–168a	1072
Oddział 3. Kontrola uprzednia zamówień współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej	1079
Art. 169–171a	1079
Rozdział 4. Krajowa Izba Odwoławcza	1083
Art. 172–176a	1083
Rozdział 5. (uchylony)	1098
Art. 177–178	
Dział VI. Środki ochrony prawnej	1099
Rozdział 1. Przepisy wspólne	1099
Art. 179	1099

Rozdział 2. Odwołanie	1111
Art. 180–198	1111
Rozdział 3. Skarga do sądu	1231
Art. 198a–198g	1231
Dział VII. Odpowiedzialność za naruszenie przepisów ustawy .	1254
Art. 199–203	1254
Dział VIII. Zmiany w przepisach obowiązujących	1264
Art. 204–219	1264
Dział IX. Przepisy przejściowe i końcowe	1265
Art. 220–227	1265
Wykaz wzorów i umów dostępnych on-line	1267
Indeks rzeczowy	1269

Przedmowa

Wydanie czwarte Komentarza zawiera jasne i wyczerpujące omówienie znowelizowanych przepisów Prawa zamówień publicznych. Komentarz uwzględnia wszystkie zmiany, uchwalone od poprzedniego wydania, w tym m.in. nowele:

- ustawa z 26.7.2013 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2013 r. poz. 984), która określa możliwości odstąpienia przez zamawiającego od przepisów określonych w ustawie oraz rodzaje działalności wyłączające stosowanie ustawy;
- ustawa z 26.7.2013 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 1047), która przewiduje, że przepisy Prawa zamówień publicznych nie będą stosowane do zamówień udzielanych przez Ministra Sprawiedliwości lub jednostki organizacyjne Służby Więziennej przywieziennym zakładom pracy, prowadzonym jako przedsiębiorstwa państwowe albo instytucje gospodarki budżetowej jeżeli łącznie spełnione są następujące warunki: zamówienia te udzielane są w celu zatrudnienia osób pozbawionych wolności, wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, zasadnicza część działalności przywieziennego zakładu pracy dotyczy zadań wykonywanych na rzecz Ministra Sprawiedliwości lub jednostek organizacyjnych Służby Więziennej, przedmiot zamówienia należy do zakresu działalności podstawowej przywieziennego zakładu pracy;
- ustawa z 8.11.2013 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 1473), która zawiera m.in. zmiany dotyczące: pojęcia umowy o podwykonawstwo, informacji zawartych w specyfikacji, podwykonawców (wskazanie, zakres), zamówień z wolnej ręki (przekazywanie informacji niezbędnych do przeprowadzenia postępowania), umów w sprawach zamówień publicznych (zapłaty wynagrodzenia i jego terminu, bezpośredniej zapłaty, umowy o roboty budowlane), udzielania zaliczek;
- ustawa z 14.3.2014 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2014 r. poz. 423), doprecyzowująca wyłączenie stosowania ustawy, okoliczności udzie-

Przedmowa

lenia zamówienia oraz unieważnienie postępowania o udzielenie oferty;

- ustawa z 4.4.2014 r. o ułatwieniu dostępu do wykonywania niektórych zawodów regulowanych (druk sejmowy Nr 1576), dotycząca zawężenia podmiotów uprawnionych do ubiegania się o wpisanie na listę, o której mowa w art. 154 pkt 5 PrZamPubl jedynie do podmiotów działających na podstawie przepisów o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa;
- ustawa o informowaniu o cenach towarów i usług (druk sejmowy Nr 2065), dotycząca rozszerzenia definicji ceny.

Autor bardzo dobrze wyjaśnia ważne i kontrowersyjne zagadnienia pojawiające się w toku postępowania o zamówienie publiczne. W publikacji uwzględniono również najnowsze orzeczenia Krajowej Izby Odwoławczej i Sądów Okręgowych.

Do książki dołączona jest karta zdrapka, która uprawnia do dostępu do korzystania ze wzorów pism i umów, a także z wersji ujednoliconych takich aktów prawnych jak:

- Prawo zamówień publicznych oraz wszystkich aktów wykonawczych,
- Kodeks cywilny,
- Kodeks postępowania cywilnego,
- ustawa o kosztach sądowych w prawach cywilnych.

Niniejszy komentarz przeznaczony jest dla praktyków, stosujących na co dzień Prawo zamówień publicznych, a także dla wszystkich zainteresowanych tematem zamówień publicznych.

Warszawa, maj 2014 r.

Paweł Granecki

Wykaz skrótów

1. Akty prawne

- CenyU ustawa z 5.7.2001 r. o cenach (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 385)
- DInfPublU ustawa z 6.9.2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.)
- DokProjR rozp. Ministra Infrastruktury z 2.9.2004 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych oraz programu funkcjonalno-użytkowego (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 1129)
- dyrektywa 2004/17/WE dyrektywa 2004/17/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 31.3.2004 r. koordynującą procedury udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych (Dz.Urz. UE L Nr 134, s. 1; dyrektywa sektorsowa)
- dyrektywa 2004/18/WE dyrektywa 2004/18/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 31.3.2004 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania zamówień publicznych na roboty budowlane, dostawy i usługi (Dz.Urz. UE L Nr 134, s. 114; dyrektywa klasyczna)
- dyrektywa 2009/81/WE dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE z 13.7.2009 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub podmioty zamawiające w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa i zmieniająca dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE (Dz.Urz. UE L Nr 216, s. 76; dyrektywa obronna)

Wykaz skrótów

dyrektywa 89/665/EWG	dyrektywa Rady 89/665/EWG z 21.12.1989 r. w sprawie koordynacji przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych odnoszących się do stosowania procedur odwoławczych w zakresie udzielania zamówień publicznych na dostawy i roboty budowlane (Dz.Urz. UE L Nr 395, s. 33; dyrektywa odwoławcza)
DzUbezpU	ustawa z 22.5.2003 r. o działalności ubezpieczeniowej (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 950 ze zm.)
FinPublU	ustawa z 27.8.2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.)
KC	ustawa z 23.4.1964 r. – Kodeks cywilny (t.j. Dz.U. z 2014 r. poz. 121)
KK	ustawa z 6.6.1997 r. – Kodeks karny (Dz.U. Nr 88, poz. 553 ze zm.)
KoncRobBudU	ustawa z 9.1.2009 r. o koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz.U. Nr 19, poz. 101 ze zm.)
Konstytucja RP	Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2.4.1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze sprost. i ze zm.)
KosztPostOdwR	rozp. Prezesa RM z 15.3.2010 r. w sprawie wysokości i sposobu pobierania wpisu od odwołania oraz rodzaju kosztów w postępowaniu odwoławczym i sposobu ich rozliczania (Dz.U. Nr 41, poz. 238)
KP	ustawa z 26.6.1974 r. – Kodeks pracy (t.j. Dz.U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94 ze zm.)
KPA	ustawa z 14.6.1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.)
KPC	ustawa z 17.11.1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (t.j. Dz.U. z 2014 r. poz. 101 ze zm.)
KRO	ustawa z 25.2.1964 r. – Kodeks rodziny i opiekuńczy (t.j. Dz.U. z 2012 r. poz. 788)
KSCU	ustawa z 28.7.2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (t.j. Dz.U. z 2010 r. Nr 90, poz. 594 ze zm.)
KSH	ustawa z 15.9.2000 r. – Kodeks spółek handlowych (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 1030 ze zm.)
KwZamKonR	rozp. Prezesa RM z 23.12.2013 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów,

	od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (Dz.U. z 2013 r. poz. 1735)
nowela z 12.10.2012 r.	ustawa z 12.10.2012 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz.U. z 2012 r. poz. 1271)
OchrInfNieju	ustawa z 5.8.2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz.U. Nr 182, poz. 1228 ze zm.)
OdpNFPubliU	ustawa z 17.12.2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 168 ze zm.)
OdpPodZbiorU	ustawa z 28.10.2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary (t.j. Dz.U. z 2012 r. poz. 768 ze zm.)
OKiKU	ustawa z 16.2.2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz.U. Nr 50, poz. 331 ze zm.)
OrdPU	ustawa z 29.8.1997 r. – Ordynacja podatkowa (t.j. Dz.U. z 2012 r. poz. 749 ze zm.)
PostBezprPR	rozp. RM z 12.2.2013 r. w sprawie trybu postępowania w zakresie oceny występowania podstawowego interesu bezpieczeństwa państwa (Dz.U. z 2013 r. poz. 233)
PrBank	ustawa z 29.8.1997 r. – Prawo bankowe (t.j. Dz.U. z 2012 r. poz. 1376 ze zm.)
PrBud	ustawa z 7.7.1994 r. – Prawo budowlane (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 1409 ze zm.)
PrEnerg	ustawa z 10.4.1997 r. – Prawo energetyczne (t.j. Dz.U. z 2012 r. poz. 1059 ze zm.)
PrGeolGórn	ustawa z 9.6.2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U. Nr 163, poz. 981 ze zm.)
PromZatrU	ustawa z 20.4.2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 674 ze zm.)
PrPostZamPublR	rozp. Prezesa RM z 26.10.2010 r. w sprawie protokołu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego (Dz.U. Nr 223, poz. 1458)
PrSzkolWyższ	ustawa z 27.7.2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (t.j. Dz.U. z 2012 r. poz. 572 ze zm.)

Wykaz skrótów

PrUpN	ustawa z 28.2.2003 r. – Prawo upadłościowe i naprawcze (t.j. Dz.U. z 2012 r. poz. 1112 ze zm.)
PrZamPubl	ustawa z 29.1.2004 r. – Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 907 ze zm.)
RegPostOdwR	rozp. Prezesa RM z 22.3.2010 r. w sprawie regulaminu postępowania przy rozpoznawaniu odwołań (Dz.U. Nr 48, poz. 280 ze zm.)
RodzDokR	rozp. Prezesa RM z 19.2.2013 r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, oraz form, w jakich te dokumenty mogą być składane (Dz.U. z 2013 r. poz. 231)
RTVU	ustawa z 29.12.1992 r. o radiofonii i telewizji (t.j. Dz.U. z 2011 r. Nr 43, poz. 226 ze zm.)
SkPowPrCudzR	ustawa z 15.6.2012 r. o skutkach powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom przebywającym wbrew przepisom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2012 r. poz. 769)
StCywU	ustawa z 21.11.2008 r. o służbie cywilnej (Dz.U. Nr 227, poz. 1505 ze zm.)
ŚwOpZdrU	ustawa z 27.8.2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz.U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 ze zm.)
TFUE	Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz.Urz. UE C Nr 326 z 2012 r., s. 47)
TWE	Traktat ustanawiający Wspólnoty Europejskie (Dz.U. z 2004 r. Nr 90, poz. 864/30) – akt nieobowiązujący
UbSpołRoIU	ustawa z 20.12.1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 1403 ze zm.)
VATU	ustawa z 11.3.2004 r. o podatku od towarów i usług (t.j. Dz.U. z 2011 r. Nr 177, poz. 1054 ze zm.)
WykRBudR	rozp. Prezesa RM z 3.12.2012 r. w sprawie wykazu robót budowlanych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1372)
WykUstPrR	rozp. Prezesa RM z 28.1.2010 r. w sprawie wykazu usług o charakterze priorytetowym i niepriorytetowym (Dz.U. Nr 12, poz. 68)

ZamPublU 1994	ustawa z 9.6.1994 r. o zamówieniach publicznych (t.j. Dz.U. z 2002 r. Nr 72, poz. 664 ze zm.)
ZasFinNaukU	ustawa z 30.4.2010 r. o zasadach finansowania nauki (Dz.U. Nr 96, poz. 615 ze zm.)
ZbZaopWodU	ustawa z 7.6.2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz.U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 ze zm.)
ZNKU	ustawa z 16.4.1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji (t.j. Dz.U. z 2003 r. Nr 153, poz. 1503 ze zm.)

2. Organy, organizacje, instytucje

BGK	Bank Gospodarstwa Krajowego
EFTA	Europejskie Porozumienie o Wolnym Handlu
ETS	Europejski Trybunał Sprawiedliwości
GKO	Główna Komisja Orzekająca
KIO	Krajowa Izba Odwoławcza
KRUS	Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego
NBP	Narodowy Bank Polski
NFZ	Narodowy Fundusz Zdrowia
NIK	Najwyższa Izba Kontroli
NSA	Naczelnny Sąd Administracyjny
RIO	Regionalna Izba Odwoławcza
RKO	Regionalna Komisja Orzekająca
RM	Rada Ministrów
SA	Sąd Apelacyjny
SN	Sąd Najwyższy
SO	sąd okręgowy
SR	sąd rejonowy
TK	Trybunał Konstytucyjny
TSUE	Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej
UE	Unia Europejska
UZP	Urząd Zamówień Publicznych
ZA	Zespół Arbitrów przy Urzędzie Zamówień Publicznych
ZUS	Zakład Ubezpieczeń Społecznych

3. Czasopisma, publikatory

BOSNDFP	Biuletyn Orzecznictwa w Sprawach o Naruszenie Dyscypliny Finansów Publicznych
---------	---

Wykaz skrótów

BSN	Biuletyn Sądu Najwyższego
BZP	Biuletyn Zamówień Publicznych Urzędu Zamówień Publicznych
Dz.U.	Dziennik Ustaw
Dz.Urz.	Dziennik Urzędowy
M.P.	Monitor Polski
MoP	Monitor Prawniczy
MoPH	Monitor Prawa Handlowego
OSA	Orzecznictwo Sądów Apelacyjnych
OSN	Zbiór Orzeczeń Sądu Najwyższego. Orzeczenia Izby Cywilnej (w latach 1933–1952), Orzecznictwo Sądu Najwyższego (w latach 1953–1961: Izby Cywilnej i Izby Karnej, w roku 1962: Izby Cywilnej, w latach 1963–1981: Izby Cywilnej oraz Izby Pracy i Ubezpieczeń Społecznych, w latach 1982–1989: Izby Cywilnej i Administracyjnej oraz Izby Pracy i Ubezpieczeń Społecznych, w latach 1990–1994: Izby Cywilnej oraz Izby Administracyjnej, Pracy i Ubezpieczeń Społecznych, w 1995 r.: Izby Cywilnej)
OSP	Orzecznictwo Sądów Polskich
OSS	Orzecznictwo w Sprawach Samorządowych
POSAG	Przegląd Orzecznictwa Sądu Apelacyjnego w Gdańsku
PS	Przegląd Sądowy
ST	Samorząd Terytorialny
Zb.Orz.	Zbiór Orzeczeń Trybunału Sprawiedliwości
Zb.Orz. SN	Zbiór Orzecznictwa Sądu Najwyższego

4. Inne skróty

CPV	Wspólny Słownik Zamówień
EOG	Europejski Obszar Gospodarczy
KRK	Krajowy Rejestr Karny
KRS	Krajowy Rejestr Sądowy
niepubl.	niepublikowany (-a, -e)
orz.	orzeczenie
post.	postanowienie
rozp.	rozporządzenie
RP	Rzeczpospolita Polska
siwz	specyfikacja istotnych warunków zamówienia

Wykaz skrótów

SKOK	spółdzielcza kasa oszczędnościowo-kredytowa
tj.	to jest
t.j.	tekst jednolity
uchw.	uchwała
wyr.	wyrok
w zw.	w związku
ze zm.	ze zmianami

Prawo zamówień publicznych

z dnia 29 stycznia 2004 r. (Dz.U. Nr 19, poz. 177)

Tekst jednolity z dnia 28 maja 2013 r. (Dz.U. 2013, poz. 907)¹

(zm.: Dz.U. 2013, poz. 984, poz. 1047, poz. 1473; 2014, poz. 423; druk sejmowy
Nr 1576, 2065)

¹ Tekst jednolity ogłoszono dnia 9.08.2013 r.