

Krótkie Komentarze Becka

Rafał Adamus

Tomasz Jasiński

Ewa Kurowska

Aleksander Marekvia

Związki
międzygminne

Komentarz



C. H. Beck

KRÓTKIE KOMENTARZE BECKA

Związki międzygminne

Polecamy nasze publikacje:

Roman Hauser, Zygmunt Niewiadomski, Andrzej Wróbel (red.)

ODPOWIEDZIALNOŚĆ ODSZKODAWCZA

W ADMINISTRACJI, Tom 12

System Prawa Administracyjnego

R. Hauser, Z. Niewiadomski, A. Wróbel (red.)

PODMIOTY ADMINISTRACYJNE, Tom 6

System Prawa Administracyjnego

Andrzej Szewc

USTAWA O PRACOWNIKACH SAMORZĄDOWYCH.

KOMENTARZ

Krótkie Komentarze Becka

Barbara Adamiak, Janusz Borkowski

KODEKS POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO.

KOMENTARZ, wyd. 11

Komentarze Kodeksowe

Marek Wierzbowski, Aleksandra Wiktorowska (red.)

KODEKS POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO.

KOMENTARZ

Duże Komentarze Becka

Roman Hauser, Zygmunt Niewiadomski (red.)

USTAWA O SAMORZĄDZIE GMINNYM. KOMENTARZ

Duże Komentarze Becka

Legalis

System Informacji Prawnej

www.ksiegarnia.beck.pl

Związki międzygminne

Komentarz

**Rafał Adamus
Tomasz Jasiński
Ewa Kurowska
Aleksander Marekvia**



**WYDAWNICTWO C. H. BECK
WARSZAWA 2012**

Związki międzygminne

Redakcja: Wioletta Beczek

Wydawca: Dagna Kordyasz

Poszczególne fragmenty komentarza opracowali:

<i>Rafał Adamus</i>	art. 65 Nb 4–60, art. 66, 68, art. 69 Nb 6, art. 70 Nb 3–5, 7, art. 71, 73
<i>Tomasz Jasiński</i>	art. 73a
<i>Ewa Kurowska</i>	art. 67, art. 69 Nb 1–5, 7–11 art. 70 Nb 1–2, 6, 8–17
<i>Aleksander Marekvia</i>	Wprowadzenie, art. 64, 65 Nb 1–3, art. 72



© **Wydawnictwo C. H. Beck 2012**

Wydawnictwo C. H. Beck Sp. z o.o.
ul. Bonifraterska 17, 00-203 Warszawa

Skład i lamanie: Wydawnictwo C. H. Beck
Druk i oprawa: Elpil, Siedlce

ISBN 978-83-255-3487-5



ISBN e-book 978-83-255-3488-2

Spis treści

Wstęp	VII
Wykaz skrótów	IX
Wykaz literatury	XIII
A. Tekst ustawy	1
Ustawa o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r. (Dz.U. Nr 16, poz. 95) Tekst jednolity z dnia 12 października 2001 r. (Dz.U. Nr 142, poz. 1591) (<i>wyciąg</i>)	3
B. Komentarz	7
Wprowadzenie	9
Rozdział 7. Związki i porozumienia międzygminne	15
Art. 64. Tworzenie	15
Art. 65. Osobowość prawna	31
Art. 66. Poinformowanie wojewody	48
Art. 67. Statut	51
Art. 68. Rejestr	65
Art. 69. Zgromadzenie	72
Art. 70. Skład; reprezentowanie	79
Art. 71. Podejmowanie uchwał	84
Art. 72. Sprzeciw	88
Art. 73. Zarząd	93
Art. 73a. Odesłanie	116
Art. 74–75. (<i>pominięte</i>)	145
Indeks rzeczowy	147

Wstęp

Niniejszy komentarz dotyczący związków międzygminnych został przygotowany jako praca zbiorowa czterech autorów, którzy łączą teorię prawa z praktyką obrotu prawnego. Każdy z autorów bierze odpowiedzialność za przygotowaną przez siebie część pracy. W komentarzu starano się położyć nacisk na praktyczne aspekty związane z funkcjonowaniem związku międzygminnego. Stosunkowo duże zainteresowanie tą formą współdziałania gmin powoduje, że materia przedstawiona w komentarzu jest szczególnie żywa i wiąże się z nią szereg poważnych problemów prawnych zarówno w wymiarze teoretycznym, jak i praktycznym.

Autorami poszczególnych części komentarza są:

Dr hab. Rafał Adamus – prof. Uniwersytetu Opolskiego, kierownik Zakładu Stosunków Gospodarczych, radca prawny w OIRP w Katowicach, arbiter w sądownictwie polubownym.

Tomasz Jasiński – doktorant w Katedrze Prawa Administracyjnego Uniwersytetu Śląskiego w Katowicach, Zastępca Naczelnika Wydziału Opłat i Podatków Lokalnych Urzędu Miejskiego w Gliwicach.

Ewa Kurowska – doktorantka w Instytucie Nauk Prawnych Polskiej Akademii Nauk w Warszawie, pracownik Górnośląskiego Związku Metropolitalnego w Katowicach.

Dr Aleksander Marekvia – adiunkt w Katedrze Prawa Samorządu Terytorialnego Uniwersytetu Śląskiego w Katowicach, radca prawny w OIRP w Katowicach.

Warszawa, styczeń 2012 r.

Autorzy

Wykaz skrótów

1. Źródła prawa

<i>FinPublU</i> z 2005 r.	ustawa z 30.6.2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.)
<i>FinPublU</i>	ustawa z 27.8.2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.)
<i>KC</i>	ustawa z 23.4.1964 r. – Kodeks cywilny (Dz.U. Nr 16, poz. 93 ze zm.)
<i>KK</i>	ustawa z 6.6.1997 r. – Kodeks karny (Dz.U. Nr 88, poz. 553 ze zm.)
Konstytucja RP	Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2.4.1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze sprost. i ze zm.)
<i>KPA</i>	ustawa z 14.6.1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.)
<i>KSH</i>	ustawa z 15.9.2000 r. – Kodeks spółek handlowych (Dz.U. Nr 94, poz. 1037 ze zm.)
<i>OgrDzGospU</i>	ustawa z 21.8.1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (t.j. Dz.U. z 2006 r. Nr 216, poz. 1584 ze zm.)
<i>PracSamU</i>	ustawa z 21.11.2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. Nr 223, poz. 1458 ze zm.)
<i>PrBud</i>	ustawa z 7.7.1994 r. – Prawo budowlane (t.j. Dz.U. z 2010 r. Nr 243, poz. 1623 ze zm.)
<i>ProwRejR</i>	rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 5.10.2001 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru związków międzygminnych oraz ogłaszania statutów związków (Dz.U. z 2001 r. Nr 121, poz. 1307)
<i>PrZamPubl</i>	ustawa z 29.1.2004 r. – Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 ze zm.)
<i>RIOU</i>	ustawa z 7.10.1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.)

Wykaz skrótów

SamGminU	ustawa z 8.3.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)
SamPowU	ustawa z 5.6.1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.)

2. Organy i instytucje

NSA (7)	Naczelny Sąd Administracyjny w składzie siedmiu sędziów
NSA	Naczelny Sąd Administracyjny
RIO	Regionalna Izba Obrachunkowa
SA	Sąd Apelacyjny
SN	Sąd Najwyższy
WSA	Wojewódzki Sąd Administracyjny

3. Czasopisma

AUWr	Acta Universitatis Wratislaviensis
Dz.U.	Dziennik Ustaw
FK	Finanse Komunalne
KPP	Kwartalnik Prawa Prywatnego
NZS	Nowe Zeszyty Samorządowe
ONSAiWSA	Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego i Wojewódzkich Sądów Administracyjnych
OSNC	Orzecznictwo Sądu Najwyższego Izba Cywilna
OSP	Orzecznictwo Sądów Polskich
OTK	Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego
OwSS	Orzecznictwo w Sprawach Samorządowych
PiP	Państwo i Prawo
PL	Przegląd Legislacyjny
PP	Prawo Pracy
PS	Przegląd Sejmowy
ST	Samorząd Terytorialny
TPP	Transformacje Prawa Prywatnego

4. Inne skróty

cz.	część
m.in.	między innymi
m.st.	miasto stołeczne
n.	następny
niepubl.	niepublikowany

np.	na przykład
Nr	numer
poz.	pozycja
r.	rok
s.	strona
t.j.	tekst jednolity
tj.	to jest
uchw.	uchwała
wyr.	wyrok
z.	zeszyt
ze zm.	ze zmianami

Wykaz literatury

- B. Adamiak*, [w:] *B. Adamiak, J. Borkowski*, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, Warszawa 2003
- B. Adamiak, J. Borkowski*, Instytucje prawne sądowej ochrony samodzielności gminy, ST 1991, Nr 1–2
- R. Adamus*, [w:] *A. Witosz* (red.), Prawo upadłościowe i naprawcze. Komentarz, Warszawa 2010
- R. Adamus*, Europejskie zgrupowanie interesów gospodarczych. Komentarz, Bydgoszcz–Katowice 2006
- A. Agopszowicz*, [w:] *A. Agopszowicz, Z. Gilowska*, Ustawa o samorządzie terytorialnym. Komentarz, Warszawa 1999
- A. Agopszowicz*, Mienie związków i porozumień komunalnych (artykuł dyskusyjny), ST 1995, Nr 6
- A. Agopszowicz, Z. Gilowska, M. Taniowska-Peszko*, Prawo samorządu terytorialnego, Katowice 2001
- A. Agopszowicz, P. Wagner*, Mienie związków i porozumień komunalnych. Artykuł dyskusyjny, ST 1995, Nr 6
- K. Bandarzewski*, [w:] *P. Chmielnicki* (red.), Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym, Warszawa 2004
- K. Bandarzewski*, [w:] *P. Chmielnicki* (red.), Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym, Warszawa 2006
- K. Bandarzewski*, [w:] *P. Chmielnicki* (red.), Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym, Warszawa 2007
- A. Błaś*, Funkcje osobowości prawnej gmin i związku komunalnego, Przegląd Prawa i Administracji 1996, Nr XXXV
- J. Boć* (red.), Prawo administracyjne, Wrocław 2000
- P. Brzezicka*, Porozumienie administracyjne – problemy węzłowe, PiP 2000, z. 6
- Z. Cieślak*, Porozumienia administracyjne, Warszawa 1985
- R. Cybulska*, [w:] *B. Dolnicki* (red.), Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, Warszawa 2010
- D. Dąbek*, [w:] *P. Chmielnicki* (red.), Komentarz do ustawy o samorządzie powiatowym, Warszawa 2005
- D. Dąbek*, Prawo miejscowe samorządu terytorialnego, Bydgoszcz–Kra-ków 2003
- B. Dolnicki*, Monokratyczne organy samorządu terytorialnego, ST 2003, Nr 1–2

Wykaz literatury

- B. Dolnicki*, Samorząd terytorialny. Zagadnienia ustrojowe, Kraków 1999
- B. Dolnicki*, Samorząd terytorialny, Kraków 2006
- B. Dolnicki*, Samorząd terytorialny, Warszawa 2009
- B. Dolnicki* (red.), Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, Warszawa 2010
- J. Frąckowiak*, [w:] *M. Saffjan* (red.), System prawa prywatnego, t. 1, Prawo cywilne – część ogólna, Warszawa 2007
- K. Gąsiorek*, Związki komunalne gmin i powiatów, Finanse publiczne 2009, Nr 1
- M. Gersdorf*, [w:] *M. Gersdorf, J. Ignatowicz, W.E. Łyszczak*, Prawo spółdzielcze. Komentarz, Warszawa 1985
- J. Glumińska-Pawlic*, [w:] *B. Dolnicki* (red.), Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, Warszawa 2010
- M. Grążawski*, Przedmiot porozumienia administracyjnego, [w:] *J. Filippek* (red.), Jednostka w demokratycznym państwie prawa, Bielsko-Biała 2003
- M. Grążawski, M. Małecka-Łyszczek*, Związek jako forma współdziałania jednostek samorządu terytorialnego, [w:] *E. Ura* (red.), Jednostka, państwo, administracja – nowy wymiar, Rzeszów 2004
- P. Grzesiok*, Pojęcie i charakter prawny organu spółdzielni, KPP 2005, Nr 1
- S. Grzybowski*, [w:] *S. Grzybowski* (red.), System prawa cywilnego, t. I, Część ogólna, Wrocław 1984
- M. Kasiński*, Związki międzygminne a działalność nadzorcza regionalnych izb obrachunkowych, ST 1994, Nr 5
- J. Kastelik*, Gospodarka finansowa związku komunalnego, Administracja – Teoria, Dydaktyka, Praktyka 2007, Nr 2
- W. Katner*, [w:] *M. Saffjan* (red.), System prawa prywatnego, t. 1, Prawo cywilne – część ogólna, Warszawa 2007
- A. Kidyba*, [w:] *A. Kidyba* (red.), Kodeks cywilny. Komentarz, t. 3, Zobowiązania. Część szczególna, Warszawa 2010
- T. Kielkowski*, Sprawa administracyjna, Kraków 2004
- L. Kieres*, Ustrój i zadania celowych związków gmin, ST 1994, Nr 3
- L. Kieres*, Związek komunalny – zagadnienia stosowania prawa, FK 1996, Nr 6
- L. Kieres*, Związki i porozumienia komunalne, ST 1991, Nr 10
- W. Kisiel*, Ustrój samorządu terytorialnego w Polsce, Warszawa 2003
- W. Kisiel*, [w:] *P. Chmielnicki* (red.), Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym, Warszawa 2004
- A. Kisielewicz*, Skarga na akt organu gminy w trybie art. 101 ustawy o samorządzie gminnym w świetle orzecznictwa sądowego, ST 2003, Nr 10

- A. Klein, Charakter prawny organów osób prawnych, [w:] J. Bleszyński, J. Rajski (red.), Rozprawy z prawa cywilnego. Księga pamiątkowa ku czci Witolda Czachórskiego, Warszawa 1985
- C. Kociński, Odwołanie przewodniczącego związku międzygminnego, NZS 2002, Nr 4
- B. Kołaczkowski, [w:] B. Kołaczkowski, M. Ratajczak, Gospodarka finansowa samorządu terytorialnego w Polsce, Warszawa 2010
- C. Kosikowski, Komentarz do ustawy o gospodarce komunalnej oraz wzory aktów gminy dotyczące przekształceń przedsiębiorstw komunalnych, Łódź–Zielona Góra 1997
- C. Kosikowski, Ustawa o finansach publicznych. Komentarz, Warszawa 2011
- P. Kryczko, [w:] P. Chmielnicki (red.), Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym, Warszawa 2007
- P. Kuzior, Utworzenie związku międzygminnego a działalność nadzorcza wojewody, ST 2007, Nr 1–2
- Z. Leoński, Formy współdziałania w samorządzie terytorialnym, AUWr No 1871, Przegląd Prawa i Administracji XXXV, Wrocław 1996
- Z. Leoński, Formy współdziałania w samorządzie terytorialnym, ST 1995, Nr 4
- E. Marszałkowska-Krześ, Uchwały zgromadzeń w spółkach kapitałowych, Warszawa 2000
- C. Martysz, [w:] B. Dolnicki (red.), Ustawa o samorządzie powiatowym. Komentarz, Warszawa 2007
- C. Martysz, [w:] G. Łaszczyca, C. Martysz, A. Matan, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, Warszawa 2003
- C. Martysz, [w:] G. Łaszczyca, C. Martysz, A. Matan, Postępowanie administracyjne ogólne, Warszawa 2003
- T. Moll, [w:] B. Dolnicki (red.), Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, Warszawa 2010
- Z. Niewiadomski, [w:] Z. Niewiadomski, W. Grzelczak, Ustawa o samorządzie terytorialnym z komentarzem oraz teksty innych ustaw samorządowych, Warszawa 1990
- M. Ofiarska, Formy publicznoprawne współdziałania jednostek samorządu terytorialnego, Warszawa 2008
- M. Ofiarska, Wybrane uwagi o konstrukcji umowy publicznoprawnej jako formy działania administracji, [w:] Z. Ofiarski (red.), Księga jubileuszowa z okazji 15-lecia Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Szczecińskiego, Szczecin 2004
- S. Piątek, Ustawowe podstawy związków komunalnych, ST 1991, Nr 1–2
- B. Piechura, Związki międzygminne oraz związki powiatów. Problemy prawne, Katowice 1998

Wykaz literatury

- Z. *Pławecki*, [w:] *A. Szewc, G. Jyż, Z. Pławecki*, Samorząd Gminny. Komentarz, Warszawa 2005
- Z. *Pławecki*, [w:] *A. Szewc, G. Jyż, Z. Pławecki*, Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, Warszawa 2010
- T. *Rabska*, Kontrakt wojewódzki – forma działania administracji publicznej w strukturach zdecentralizowanych, [w:] *I. Skrzydło-Niżnik, P. Dobosz, D. Dąbek, M. Smaga* (red.), Instytucje współczesnego prawa administracyjnego. Księga jubileuszowa Profesora zw. dra hab. Józefa Filipka, Kraków 2001
- L. *Rajca*, Pozycja ustrojowa zarządu gminy i jego przewodniczącego, ST 2002, Nr 4
- L. *Rajca*, Spór o konstrukcję osobowości publicznoprawnej samorządu terytorialnego, PS 2001, Nr 7–8
- J. *Salachna*, [w:] *E. Ruśkowski, J. Salachna* (red.), Nowa ustawa o finansach publicznych wraz z ustawą wprowadzającą. Komentarz praktyczny, Gdańsk 2010
- R. *Szostak*, Udzielanie ulg w spłacie należności cywilnoprawnych przypadających jednostkom samorządu terytorialnego, ST 2011, Nr 6
- M. *Szydło*, Spółka akcyjna jako podmiot administracji publicznej, Rejent 2002, Nr 5
- R. *Trykozko*, Ustawa o finansach publicznych. Komentarz dla jednostek samorządu terytorialnego, Warszawa 2010
- M. *Trzebiatowski*, Spółka z o.o. w organizacji w Europie Zachodniej, Warszawa 2001
- A. *Wierzbica*, [w:] *B. Dolnicki* (red.), Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, Warszawa 2010
- A. *Witosz*, Rozwiązanie i likwidacja spółek handlowych, Warszawa 2011
- A. *Wolter, J. Ignatowicz, K. Stefaniuk*, Prawo cywilne. Zarys części ogólnej, Warszawa 1996
- J. *Wyporska-Frankiewicz*, Publicznoprawne formy działania administracji o charakterze dwustronnym, Warszawa 2010
- J. *Zimmermann*, Prawo administracyjne, Kraków 2005

A. Tekst ustawy

Ustawa o samorządzie gminnym

z dnia 8 marca 1990 r. (Dz.U. Nr 16, poz. 95)

Tekst jednolity z dnia 12 października 2001 r. (Dz.U. Nr 142, poz. 1591)¹

(zm.: Dz.U. 2011, Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281; Dz.U. 2010, Nr 28, poz. 142, poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675; Dz.U. 2009, Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241; Dz.U. 2008, Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458; Dz.U. 2007, Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218; Dz.U. 2006, Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337; Dz.U. 2005, Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457; Dz.U. 2004, Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203; Dz.U. 2003, Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568; Dz.U. 2002, Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806)

Wyciąg

(...)

Rozdział 7. Związki i porozumienia międzygminne

Art. 64. [Tworzenie] 1. W celu wspólnego wykonywania zadań publicznych gminy mogą tworzyć związki międzygminne.

2. Uchwały o utworzeniu związku podejmują rady zainteresowanych gmin.

3. Prawa i obowiązki gmin uczestniczących w związku międzygminnym, związane z wykonywaniem zadań przekazanych związkowi, przechodzą na związek z dniem ogłoszenia statutu związku.

4. Obowiązek utworzenia związku może być nałożony tylko w drodze ustawy, która określa zadania związku i tryb zatwierdzenia jego statutu.

5. Do związków międzygminnych stosuje się odpowiednio art. 8 ust. 2–5 i art. 39 ust. 4.

¹ Tekst jednolity ogłoszono dnia 13.12.2001 r.