



biblioteczka
zamówień publicznych

Agata Smerd

NEGOCJACJE Z OGŁOSZENIEM

procedura krok po kroku



Agata Smerd

NEGOCJACJE Z OGŁOSZENIEM

procedura krok po kroku



Autor:

Agata Smerd

autorka licznych publikacji poświęconych problematyce związanej z prawem zamówień publicznych, członek Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Konsultantów Zamówień Publicznych, obecnie główny specjalista ds. zamówień publicznych

Redaktor naczelny grupy zamówienia publiczne:

Urszula Wróblewska

Redaktor prowadzący:

Klaudyna Saja-Zwirkowska

Wydawca:

Katarzyna Czech

Korekta:

Zespół

Projekt okładki:

Piotr Fedorczyk

ISBN: 978-83-269-2512-2

Copyright by Wiedza i Praktyka sp. z o.o., Warszawa 2013

Wydawnictwo Wiedza i Praktyka sp. z o.o.

ul. Łotewska 9a, 03-918 Warszawa

tel. 22 518 29 29, faks 22 617 60 10

e-mail: zamowieniapubliczne@wip.pl

Skład i łamanie:

Dariusz Ziach

Druk: Miller

Publikacja chroniona jest prawem autorskim. Przedruk materiałów opublikowanych w książce – bez zgody wydawcy – jest zabroniony. Zakaz nie dotyczy cytowania publikacji z powołaniem się na źródło. Niniejsza publikacja została przygotowana z zachowaniem najwyższej staranności i wykorzystaniem wysokich kwalifikacji, wiedzy i doświadczenia autorów. Zaproponowane w niej wskazówki, porady i interpretacje dotyczą sytuacji typowych. Ich zastosowanie w konkretnym przypadku może wymagać dodatkowych, pogłębionych konsultacji. Publikowane rozwiązania nie mogą być traktowane jako oficjalne stanowisko organów i urzędów państwowych. W związku z powyższym redakcja nie może ponosić odpowiedzialności prawnej za zastosowanie zawartych w publikacji wskazówek, przykładów, informacji itp. do konkretnych przypadków.

Informujemy, że Państwa dane osobowe będą przetwarzane przez Wydawnictwo Wiedza i Praktyka sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, przy ul. Łotewskiej 9a w celu realizacji niniejszego zamówienia oraz do celów marketingowych – przesyłania materiałów promocyjnych dotyczących innych produktów i usług. Mają Państwo prawo do wglądu oraz poprawiania swoich danych, a także do wyrażenia sprzeciwu wobec ich przetwarzania do celów promocyjnych. Podanie danych jest dobrowolne. Zapewniamy, że dane nie będą przekazywane bez Państwa wiedzy i zgody innym podmiotom.



Spis treści

Wstęp	5
Przesłanki zastosowania negocjacji z ogłoszeniem	7
Unieważnienie wcześniejszej procedury	8
Brak możliwości wyceny zamówienia	11
Problem z określeniem szczegółowych cech usług	12
Roboty budowlane prowadzone w celach badawczych.....	13
Zamówienie prowadzone poniżej progów unijnych.....	14
Zamówienia sektorowe	15
Zamówienia wojskowe	15
Krok 1: Opis przedmiotu zamówienia	15
Unieważnienie wcześniejszej procedury	16
Dialog techniczny	20
Krok 2: Szacowanie wartości zamówienia	21
Krok 3: Wszczęcie postępowania	24
Ogłoszenie o zamówieniu.....	24
Oferty wstępne.....	28
Wyjaśnienia treści ogłoszenia.....	29
Warunki udziału w postępowaniu.....	29
Wymagane dokumenty	33
Oświadczenie o spełnieniu warunków.....	36
Liczba wykonawców	37
Kryteria oceny ofert.....	40
Krok 4: Składanie wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu	43
Badanie i ocena wniosków	43



Krok 5: Zaproszenie sprawdzonych wykonawców do składania ofert wstępnych	45
Krok 6: Negocjacje	49
Przedmiot negocjacji.....	50
Zasada poufności	51
Doprecyzowanie siwz i kryteriów oceny ofert	52
Krok 7: Składanie ofert	53
Wadium.....	54
Termin związania ofertą	55
Krok 8: Procedura o udzielenie zamówienia publicznego w trybie negocjacyjnym	55
Ocena i badanie ofert	55
Grupa kapitałowa.....	56
Krok 9: Zawiadomienie wykonawców o wyborze najkorzystniejszej oferty	57
Krok 10: Zawarcie umowy	58
Krok 11: Sprawozdawczość	59
Wzory dokumentów	60
Potwierdzenie złożenia wniosku o dopuszczenie do udziału w postępowaniu – przykładowy wzór dokumentu	60
Protokół z postępowania w trybie negocjacji z ogłoszeniem – wzór dokumentu	61
Zbiorcza notatka z negocjacji z ogłoszeniem	78



Wstęp

Jeśli jednostka publiczna zamawia skomplikowane usługi lub dostawy i ciężko jest określić konkretne wymagania, to wówczas warto skorzystać z trybu negocjacji z ogłoszeniem. Procedura ta umożliwi doprecyzowanie warunków udziału w postępowaniu czy opisu przedmiotu zamówienia w trakcie negocjacji z wykonawcami. Publikacja ogłoszenia zapewni z kolei uzyskanie wielu konkurencyjnych ofert.

Zastosowanie trybu negocjacji z ogłoszeniem jest jednak możliwe, tylko jeżeli zostaną spełnione przesłanki określone w przepisach ustawy Prawo zamówień publicznych. A zatem nie można dowolnie i w każdej sytuacji, tak jak się dzieje w trybach konkurencyjnych, stosować procedury negocjacji z ogłoszeniem. Zaistnienie jednak choćby jednej z 5 sytuacji, wskazanych w art. 55 ustawy Pzp, jest wystarczające do wszczęcia postępowania w tym trybie.

Kiedy i w jaki sposób można zastosować negocjacje z ogłoszeniem? Odpowiedź na to pytanie znajduje się w publikacji, która opisuje każdy etap przeprowadzenia tej procedury. Broszura *Negocjacje z ogłoszeniem – procedura krok po kroku* należy do serii „Procedury krok po kroku”. Dzięki tym pozycjom można przy pomocy ekspertów w dziedzinie zamówień publicznych przejść przez każdy tryb udzielania zamówień i przekonać się, który będzie odpowiedni do danego zamówienia.

Z poważaniem
Klaudyna Saja-Żwirkowska
redaktor prowadząca



Negocjacje z ogłoszeniem to tryb udzielenia zamówienia, w którym po publicznym ogłoszeniu o zamówieniu zamawiający zaprasza wykonawców dopuszczonych do udziału w postępowaniu do składania ofert wstępnych. Przy czym nie mogą one zawierać ceny.

Kolejnym etapem są negocjacje, a następnie zaproszenie wykonawców do składania ofert. W dyrektywach zarówno klasycznej, jak i sektorowej tryb ten jest określony jako procedura negocjacyjna z uprzednią publikacją ogłoszenia.

Przesłanki zastosowania negocjacji z ogłoszeniem

Przesłanki do stosowania tego rodzaju postępowania należy interpretować ściśle. Ponadto na podmiocie ogłaszającym procedurę spoczywa ciężar przeprowadzenia dowodu, że zastosowanie tego trybu na podstawie danej przesłanki było zgodne z przepisami.

Ustawa Prawo zamówień publicznych (dalej: ustawa Pzp) wymienia tylko 5 możliwych przesłanek do udzielenia zamówienia publicznego w trybie negocjacji z ogłoszeniem. Jednak w przypadku zamówień na usługi tzw. niepriorytetowe, które są wymienione w załączniku nr 2 do rozporządzenia prezesa Rady Ministrów z 28 stycznia 2010 r. w sprawie usług o charakterze priorytetowym i niepriorytetowym (Dz.U. z 2010 r. nr 23, poz. 68), możliwe jest zastosowanie trybu negocjacji z ogłoszeniem niezależnie od tego, czy zachodzą przesłanki dopuszczające zastosowanie tego trybu.

A zatem tryb ten będzie miał zastosowanie np. w przypadku zamówień publicznych na usługi hotelarskie,



restauracyjne, rekrutacyjne, prawnicze lub związane z pozyskaniem personelu.

Unieważnienie wcześniejszej procedury

Zamawiający może skorzystać z negocjacji z ogłoszeniem, jeśli w postępowaniu prowadzonym uprzednio w trybie przetargu nieograniczonego albo ograniczonego lub dialogu konkurencyjnego wszystkie oferty zostały odrzucone, a pierwotne warunki zamówienia nie zostały w istotny sposób zmienione. Takie twierdzenie wynika z art. 55 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp. A zatem w praktyce oznacza to, że nie można prowadzić negocjacji z ogłoszeniem na podstawie powyższej przesłanki, jeżeli poprzednie postępowanie było przeprowadzone np. w procedurze zapytania o cenę.

Warunkiem koniecznym przy zastosowaniu tej przesłanki jest unieważnienie wcześniej prowadzonego przetargu na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp. A zatem będzie to możliwe, jeśli we wcześniejszej procedurze nie złożono żadnej oferty niepodlegającej odrzuceniu albo nie wpłynął żaden wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu od wykonawcy niepodlegającego wykluczeniu. Przy czym odrzucenie ofert może nastąpić z dowolnej przesłanki wymienionej w art. 89 ust. 1 ustawy Pzp.

Ustawa Pzp używa sformułowania *pierwotne warunki zamówienia nie zostały w istotny sposób zmienione*, natomiast art. 30 pkt 1a dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2004/18/WE z 31 marca 2004 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania zamówień publicznych na roboty budowlane, dostawy i usługi mówi o *zakresie, w jakim pierwotne warunki zamówienia nie ulegają zasadniczym zmianom*. Mając na uwadze, że dyrektywa w stosunku do warunków udziału w postępowaniu używa