



biblioteczka
zamówień publicznych

Andrzela Gawrońska-Baran
Klaudyna Saja-Żwirkowska
Michał Koralewski

KONSORCJUM

PRAKTYCZNE WSKAZÓWKI DLA PODMIOTÓW WSPÓLNIE UBIEGAJĄCYCH SIĘ O ZAMÓWIENIE

uczestnicy przetargów publicznych



Andrzela Gawrońska-Baran
Klaudyna Saja-Żwirkowska
Michał Koralewski

KONSORCJUM

PRAKTYCZNE WSKAZÓWKI DLA PODMIOTÓW WSPÓLNIE UBIEGAJĄCYCH SIĘ O ZAMÓWIENIE



Autorzy:

Andrzela Gawrońska-Baran – była wiceprezes Urzędu Zamówień Publicznych, obecnie kieruje departamentem zamówień publicznych w dużej instytucji zamawiającej (str. 28–56, 64–68)

Klaudyna Saja-Żwirkowska – prawnik specjalizujący się w zamówieniach publicznych, aplikantka radcowska, redaktor prowadząca publikacji „Spory przetargowe” i „Vademecum zamówień publicznych (str. 57–63)

Michał Koralewski – radca prawny (str. 7–27)

Redaktor naczelny grupy czasopism:

Urszula Wróblewska

Redaktor prowadzący:

Klaudyna Saja-Żwirkowska

Wydawca:

Katarzyna Czech

Korekta:

Zespół

Projekt okładki:

Piotr Fedorczyk

ISBN: 978-83-269-3065-2

Copyright by Wiedza i Praktyka sp. z o.o., Warszawa 2014

Wydawnictwo Wiedza i Praktyka sp. z o.o.

ul. Łotewska 9a, 03-918 Warszawa

tel. 22 518 29 29, faks 22 617 60 10

e-mail: zamowienipubliczne@wip.pl

Skład i łamanie: Dariusz Ziach

Druk: Miller

Publikacja chroniona jest prawem autorskim. Przedruk materiałów opublikowanych w książce – bez zgody wydawcy – jest zabroniony. Zakaz nie dotyczy cytowania publikacji z powołaniem się na źródło. Niniejsza publikacja została przygotowana z zachowaniem najwyższej staranności i wykorzystaniem wysokich kwalifikacji, wiedzy i doświadczenia autorów. Zaproponowane w niej wskazówki, porady i interpretacje dotyczą sytuacji typowych. Ich zastosowanie w konkretnym przypadku może wymagać dodatkowych, pogłębionych konsultacji. Publikowane rozwiązania nie mogą być traktowane jako oficjalne stanowisko organów i urzędów państwowych. W związku z powyższym redakcja nie może ponosić odpowiedzialności prawnej za zastosowanie zawartych w publikacji wskazówek, przykładów, informacji itp. do konkretnych przypadków.

Informujemy, że Państwa dane osobowe będą przetwarzane przez Wydawnictwo Wiedza i Praktyka sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, przy ul. Łotewskiej 9a w celu realizacji niniejszego zamówienia oraz do celów marketingowych – przesyłania materiałów promocyjnych dotyczących innych produktów i usług. Mają Państwo prawo do wglądu oraz poprawiania swoich danych, a także do wyrażenia sprzeciwu wobec ich przetwarzania do celów promocyjnych. Podanie danych jest dobrowolne. Zapewniamy, że dane nie będą przekazywane bez Państwa wiedzy i zgody innym podmiotom.

Spis treści

Wstęp.....	5
Konsorcjum – formalności, sposób działania i odpowiedzialność.....	7
Istota i przeznaczenie konsorcjum	8
Rodzaje konsorcjów są uzależnione od celu ich powołania	9
Podobieństwo do spółki cywilnej	10
Odpowiedzialność konsorcjantów za realizację umowy	11
Umowa między uczestnikami.....	13
Postanowienie ogólne	13
Postanowienia zależą od modelu konsorcjum	14
Odpowiedzialność solidarna za przedsięwzięcia	16
Klauzule gwarancyjne	17
Odejście z konsorcjum	18
Kara umowna	18
Prawa i obowiązki konsorcjantów	20
Lider konsorcjum	20
Reprezentowanie konsorcjum	22
Reprezentacja łączna	22
Pełnomocnictwo ułatwia działanie konsorcjum	23
Reprezentacja samodzielna	23
Solidarność wierzycieli	24
Czynność nagła	24
Czynności zarządzania	25
Dłużnicy	26
Konsorcjum w zamówieniach publicznych – prawa, obowiązki	
i spełnienie warunków	28
Pełnomocnik wykonawców wspólnie ubiegających się	
o udzielenie zamówienia	28
Dokument pełnomocnictwa	29
Uprawnienia reprezentanta	31



Forma i zakres współpracy firm wspólnie ubiegających się o zamówienie	31
Zmiany w składzie konsorcjum	32
Spełnienie warunków udziału w postępowaniu	34
Połączenie potencjałów	35
Brak przesłanek do wykluczenia	36
Uprawnienia	37
Wiedza i doświadczenie	38
Potencjał finansowy i ekonomiczny	40
Zatrudnienie osób niepełnosprawnych	43
Złożenie wadium	44
Zasady składania oświadczeń i dokumentów oraz ich uzupełniania	46
Złożenie wspólnej oferty	49
Zamówienia uzupełniające i dodatkowe dla konsorcjum	52
Środki ochrony prawnej	53
Zawarcie umowy i odpowiedzialność członków konsorcjum	54
Wykonawcy wspólnie ubiegający się o udzielenie zamówienia w orzecznictwie Krajowej Izby Odwoławczej i sądów	57
Pełnomocnictwo do reprezentowania wykonawców występujących wspólnie w przetargu(konsorcjum) – wzór	64
Gwarancja wadialna dla konsorcjum – wzór dokumentu	66

Wstęp

Firmy coraz częściej szukają sposobu na zdobycie nowych zleceń. Na ogół jednak brak doświadczenia albo odpowiedniego potencjału powoduje, że nie mają możliwości ubiegania się o zamówienie. Rozwiązaniem dla takich przedsiębiorców jest utworzenie konsorcjum. Działając razem, są w stanie spełnić warunki udziału postawione przez zamawiającego. Zalety konsorcjum zostały docenione zwłaszcza w branży budowlanej oraz finansowej.

Wszystkie niezbędne informacje na temat stworzenia konsorcjum, form, w jakich może ono funkcjonować, a także dane o prawach i obowiązkach jego uczestników można znaleźć w pierwszej części publikacji „Konsorcjum. Praktyczne wskazówki dla podmiotów wspólnie ubiegających się o zamówienie”. Natomiast w drugiej części publikacji poruszamy temat wykonawców wspólnie startujących do przetargów publicznych. Zamówienia publiczne rządzą się bowiem swoim prawami. Dlatego jeżeli firmy chcą się ubiegać o zamówienie w konsorcjum, powinny wiedzieć, jakieg formalności muszą dopełnić. Ustawa Prawo zamówień publicznych milczy w tym temacie, a zdania doktryny są często podzielone. Polegając zatem na wiedzy naszego eksperta oraz wypracowanemu orzecznictwu, przedstawiamy kompleksowe informacje o możliwościach, jakie niesie ze sobą ta forma działania na rynku. Krok po kroku opisujemy, jak zamawiający powinien ocenić ofertę konsorcjum oraz jaki jest status tego podmiotu w przetargu.

Z poważaniem
Klaudyna Saja-Żwirkowska
redaktor prowadząca



Konsorcjum – formalności, sposób działania i odpowiedzialność

Chociaż formalnie brak jest przepisów regulujących wprost instytucję konsorcjum, to w obrocie gospodarczym ta prawno-organizacyjna konstrukcja cieszy się coraz większą popularnością. Jej zalety zostały docenione szczególnie w branży budowlanej oraz finansowej.

Konsorcjum można powołać dla każdego celu, który jest prawnie dopuszczalny. Ten cel oraz wspólne dążenie do niego przez zrzeszone podmioty, czyli konsorcjantów, są podstawowym elementem umowy konsorcjum. Atrakcyjność tej formy współpracy wynika ze znacznego odformalizowania oraz wysokiej autonomii stron w zakresie konstruowania postanowień umowy.

Ustawa Prawo zamówień publicznych natomiast nie posługuje się terminem „konsorcjum”. Mówi o wykonawcach wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia. Jednak w literaturze i orzecznictwie w zakresie przetargów publicznych używa się zamiennie tych 2 określeń. Podmioty, które chcą ubiegać się o zamówienie publiczne, tworzą konsorcja najczęściej po to, by spełnić warunki podmiotowe udziału w postępowaniu. Zdarza się jednak i tak, że określone w specyfikacji istotnych warunków zamówienia (dalej: siwz) lub ogłoszeniu warunki nie są zbyt wygórowane, natomiast przedmiot zamówienia jest na tyle skomplikowany, że jeden podmiot nie jest w stanie samodzielnie go wykonać. Firmy, które zamierzają dopiero wejść na rynek zamówień publicznych, tworzą natomiast konsorcja wraz z doświadczonymi firmami w celu uzyskania odpowiednich referencji, które w przyszłości pomogą im samodzielnie konkurować o zdobycie zamówienia. Po wygraniu prze-



targu i zrealizowaniu jakiegoś przedsięwzięcia uzyskują referencje, które mogą następnie wykorzystać w innym postępowaniu (ubiegając się już o nie samodzielnie).

Istota i przeznaczenie konsorcjum

Konsorcjum jest jednym z rodzajów zrzeczeń przedsiębiorców, np. spółek z ograniczoną odpowiedzialnością, określanych zbiorczą nazwą joint-venture (wspólne przedsięwzięcie). W swojej klasycznej postaci jest umową nienazwaną prawa cywilnego. Oznacza to, że nie posiada kompleksowej definicji ani regulacji w przepisach Kodeksu cywilnego bądź innych ustaw. Niekiedy umowa taka zostaje ukształtowana jako umowa spółki. Jednak nie można utożsamiać tych 2 podmiotów. Podstawowymi różnicami pomiędzy konsorcjum a spółką są:

- brak konieczności rejestracji konsorcjum w ewidencjach bądź rejestrach – co odróżnia je od spółek prawa handlowego (np. spółki jawnej),
- brak możliwości nadania konsorcjum odrębnego NIP oraz numeru REGON – co odróżnia je od spółki cywilnej,
- brak określonego katalogu postanowień, które powinna zawierać umowa konsorcjum – co odróżnia je od innych jednostek organizacyjnych.

Niezwykle istotne jest to, że termin „konsorcjum” określa grupę niezależnych podmiotów, które są stroną umowy konsorcjum.

WAŻNE

Stroną umowy o roboty budowlane w przypadku wykonawcy są przedsiębiorcy tworzący konsorcjum, nie zaś samo konsorcjum.